



POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ W GDAŃSKU
ul. Marii Konopnickiej 4, 80-240 Gdańsk
tel. (58) 341-09-24, fax (58) 351-08-77
<http://www.ihgd.pl> , e-mail: sekretariat@ihgd.pl

Sygn. akt: DS.ŻN.8361.313.2017.AS.MS.

Słupsk 24. styczeń 2018 r.

WI IH GDAŃSK
DELEGATURA SŁUPSK
data 24.1.2018 Nr 95
podpis J. Zielińska

SŁUPSKDIS Sp. z o.o.

ul. Towarowa 35

61-896 Poznań

D E C Y Z J A Nr DS.ŻN.D.7.2018.AS

Na podstawie art. 40a ust. 5 c i ust. 5 d ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2212), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.) oraz § 4 pkt 1 Zarządzenia nr PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku z dnia 14 maja 2013r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku

działając w osobie Joanny Zielińskiej – dyrektora Delegatury w Słupsku, Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku – nr legitymacji 000071, na podstawie Upoważnienia z dnia 23 czerwca 2016 r. Nr PO.057.33.2016.PH.,

odstępuje od wymierzenia kary pieniężnej

z art. 40 a ust. 1 pkt 3 i ust. 4 cyt. wyżej ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, Spółce SŁUPSKDIS Spółka z o.o. w Poznaniu przy ul. Towarowej 35, zwanej dalej stroną postępowania, w związku z wprowadzeniem do obrotu

5 partii artykułów rolno-spożywczych o łącznej wartości 364,29 zł, nieodpowiadających jakości handlowej pod względem oznakowania określonej w przepisach o jakości tj.:

1. Danie BIO marchewka, ziemniak, wołowina 190 g – w ilości 8 szt. oferowane w cenie 5,49 zł/ op. o wartości 43,92 zł. Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 5 miesiącu; wyprodukowane dla: Eko-Wital Sp. z o.o. ul. Annopol 3, 03-236 Warszawa, oznaczone: najlepiej spożyć przed 04.03.2019; numer partii: L 1 D - nieodpowiadające jakości handlowej określonej w art. 7 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) 1925/2006 oraz uchylecia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 200/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 (Dz. U. L 304 z 22.11.2011 r. str. 18) oraz art.16 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. U. L 31 z 01.02.2002, s. 1 ze zm.) z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera żadnych substancji konserwujących, barwników i wzmacniaczy smaku”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości.
2. Przecier owocowy Owocowa Chwila, Jabłko – banany (4x 100g) w ilości 6 szt. w cenie 9,57 zł/ szt. na wartość 57,42 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 12 miesiącu; najlepiej spożyć przed: 18.01.2018/ nr partii 15:00; wyprodukowany w Unii Europejskiej dla HIPP Polska Sp. z o.o. ul. Puławska 303, 02-785 Warszawa - nieodpowiadający jakości handlowej określonej w art. 7 ust. 1 lit. c) i ust. 2 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. oraz art. 16 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „Zgodnie z przepisami prawnymi nie zawiera dodatku substancji konserwujących ani barwników, bez składników modyfikowanych genetycznie”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości;
3. Jabłkowe wafelki ryżowe HIPP 30 g e BIO; w ilości 14 szt. w cenie 3,58 zł/ szt. na wartość 50,12 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 7 miesiącu; najlepiej spożyć przed: 16.05.2018/ nr partii 17 16605:24 C4; wyprodukowane w Unii Europejskiej dla HIPP Polska Sp. z o.o. ul. Puławska 303, 02-

785 Warszawa - nieodpowiadające jakości handlowej określonej w art. 7 ust. 1 lit. c) i ust. 2 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. oraz art. 16 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „*Bez dodatku aromatów, bez składników modyfikowanych genetycznie*”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości;

4. Herbatniczki dla niemowląt Miśkopty Nestle 180 g w ilości 10 szt. w cenie 11,49 zł/ szt. na wartość 114,90 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 9 miesiącu; najlepiej spożyć przed końcem: 09.2018/ nr partii 71630883; wyprodukowane dla Nestle Polska S.A. ul. Szturmowa 2, 02-678 Warszawa - nieodpowiadające jakości handlowej określonej w art. 7 ust. 1 lit. c) i ust. 2 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. oraz art. 16 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „*Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera substancji konserwujących i barwników*”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości;

5. Herbatniczki maślane Junior Gerber 180 g, w ilości 7 szt. w cenie 13,99 zł/ szt. na wartość 97,93 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia niemowląt i małych dzieci; po 12 miesiącu; najlepiej spożyć przed końcem: 09.2017/ nr partii 61690883 1; wyprodukowane dla Nestle Polska S.A. ul. Domaniewska 32, 02-678 Warszawa - nieodpowiadające jakości handlowej określonej:

- w art. 7 ust. 1 lit. c) i ust. 2 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. oraz art. 16 cyt. wyżej rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 z dnia 28 stycznia 2002r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „*Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera substancji konserwujących i barwników*”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości;

- w art. 7 ust. 2 ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. cyt. wyżej oraz art. 16 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002 umieszczenie w oznakowaniu dwóch sprzecznych

informacji odnoszących się do wieku dziecka, dla którego produkt jest przeznaczony, tj. „Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci” oraz „, po 12 miesiącu”.

Według rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 609/2013 z dnia 12 czerwca 2013 r. cyt. wyżej „niemowlę” oznacza dziecko poniżej dwunastego miesiąca życia, a „małe dziecko” oznacza dziecko w wieku od jednego roku do trzech lat.

Powyższe stwierdzono podczas kontroli przeprowadzonej w sklepie E.LECLERC w Słupsku przy ul. Szczecińskiej 36 K, należącym do strony postępowania.

UZASADNIENIE

W dniach 4 – 12.09.2017 r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, Delegatura w Słupsku działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Nr DS.ŻN.057.313.2017.JZ z dnia 4.09.2017 r., podstawa prawna: art. 3 ust. 1,2,3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 882/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regułami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt (Dz. U. UE L 165 z 30.4.2004 r., str. 1-14 ze zm.; Polskie wydanie specjalne Rozdział 3, Tom 45, s. 200-251), art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1604 ze zm.), w związku z art. 3 ust. 1 pkt 6 oraz art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1063), przeprowadzili kontrolę w sklepie E.LECLERC w Słupsku przy ul. Szczecińskiej 36A, należącym do SŁUPSKDIS Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu.

W toku kontroli sprawdzono m. in. prawidłowość oznakowania środków spożywczych specjalnego przeznaczenia oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych.

W wyniku powyższego zakwestionowano oznakowane niżej wymienionych 5 partii produktów:

1. Danie BIO marchewka, ziemniak, wołowina 190 g w ilości - 8 szt. oferowane w cenie 5,49 zł/ op. o wartości 43,92 zł. Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 5 miesiącu; wyprodukowane dla: Eko-Wital Sp. z o.o. ul. Annopol 3, 03-236 Warszawa, oznaczone: najlepiej spożyć przed 04.03.2019; numer partii: L 1 D z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera żadnych substancji konserwujących, barwników i wzmacniaczy smaku”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości.
2. Przecier owocowy Owocowa Chwila, Jabłko – banany (4x 100g) w ilości 6 szt. w cenie 9,57 zł/ szt. na wartość 57,42 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 12 miesiącu; najlepiej spożyć przed: 18.01.2018/ nr partii 15:00; wyprodukowany w Unii Europejskiej dla HIPPI Polska Sp. z o.o. ul. Puławska 303, 02-785 Warszawa - z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji

o treści: „Zgodnie z przepisami prawnymi nie zawiera dodatku substancji konserwujących ani barwników, bez składników modyfikowanych genetycznie”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości;

3. Jabłkowe wafelki ryżowe HIPPI 30 g e BIO; w ilości 14 szt. w cenie 3,58 zł/ szt. na wartość 50,12 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 7 miesiącu; najlepiej spożyć przed: 16.05.2018/ nr partii 17 16605:24 C4; wyprodukowane w Unii Europejskiej dla HIPPI Polska Sp. z o.o. ul. Puławska 303, 02-785 Warszawa - z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „Bez dodatku aromatów, bez składników modyfikowanych genetycznie”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości;
4. Herbatniczki dla niemowląt Miśkopty Nestle 180 g w ilości 10 szt. w cenie 11,49 zł/ szt. na wartość 114,90 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci; po 9 miesiącu; najlepiej spożyć przed końcem: 09.2018/ nr partii 71630883; wyprodukowane dla Nestle Polska S.A. ul. Szturmowa 2, 02-678 Warszawa - z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera substancji konserwujących i barwników”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości;
5. Herbatniczki maślane Junior Gerber 180 g, w ilości 7 szt. w cenie 13,99 zł/ szt. na wartość 97,93 zł; Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia niemowląt i małych dzieci; po 12 miesiącu; najlepiej spożyć przed końcem: 09.2017/ nr partii 61690883 1; wyprodukowane dla Nestle Polska S.A. ul. Domaniewska 32, 02-678 Warszawa - z uwagi na umieszczenie w oznakowaniu informacji o treści: „Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera substancji konserwujących i barwników”, która może wprowadzać konsumenta w błąd, w szczególności przez sugerowanie, że środek spożywczy posiada szczególne właściwości, gdy w rzeczywistości wszystkie podobne środki spożywcze mają takie właściwości oraz umieszczenie w oznakowaniu dwóch sprzecznych informacji odnoszących się do wieku dziecka, dla którego produkt jest przeznaczony, tj. „Środek spożywczy specjalnego przeznaczenia żywieniowego dla niemowląt i małych dzieci” oraz „po 12 miesiącu”.

Według rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 609/2013 z dnia 12 czerwca 2013 r. cyt. wyżej „niemowlę” oznacza dziecko poniżej dwunastego miesiąca życia, a „małe dziecko” oznacza dziecko w wieku od jednego roku do trzech lat.

W dniu 22.09.2017 r. skierowano do spółki wystąpienie pokontrolne z wnioskiem o wyjaśnienie stwierdzonych nieprawidłowości oraz o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie opisanych nieprawidłowości.

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne spółka poinformowała, iż:

- wycofała z obrotu środki spożywcze specjalnego przeznaczenia dla dzieci i niemowląt firm: Nestle, Wko – Wital i HIPP, które miały niezgodne oznakowanie,
- wystosowała do ww. podmiotów pisma zawiadamiające o wynikach kontroli PWIH z prośbą o ustosunkowanie się do zarzutów oraz udzielenia wszelkich wyjaśnień o planowanych działaniach na przyszłość zmierzających do zmian w oznakowaniu,
- przekazała stanowisko firmy HIPP Polska spółka z o.o. dotyczące oznakowania produktów specjalnego przeznaczenia.

Ponadto Strona podała, że jako podmiot wprowadzający do obrotu środki spożywcze specjalnego przeznaczenia ma dylemat, czy umieszczenie informacji, że produkt nie zawiera konserwantów i barwników lub aromatów oraz składników modyfikowanych genetycznie, przez wiodących producentów tej żywności dowodzi, że komunikat wprowadzający w błąd konsumentów i stanowi podstawę do wycofania z obrotu tak oznakowanej żywności.

W odpowiedzi na pismo pokontrolne Nestle Polska S.A. ww. 2 partii produktów wyjaśnił, że informacja o treści: „Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera substancji konserwujących i barwników” nie wprowadza konsumenta w błąd. Ponadto wyjaśniają, że nie jest to cecha unikalna naszego produktu, bo przy tym sformułowaniu jest zapis ”zgodnie z przepisami prawa”. Informacja ta jest skierowana do konsumenta, gdyż przepisy prawa żywnościowego nie są powszechnie znane.

Ponadto odnośnie oznakowania Herbatniczków maślanych Junior Gerber, producent oświadczył, że błędnie podany wiek dziecka na opakowaniu zostanie skorygowany przy druku nowych opakowaniach.

Producent Dania BIO marchewka, ziemniak, wołowina 190 g, tj. Eko- Wital Sp. z o.o. przesłał informację, że na etykietach produktów wprowadzanych do obrotu od 1 stycznia 2017 r. nie widnieje już informacja o treści: „Zgodnie z przepisami prawa nie zawiera żadnych substancji konserwujących, barwników i wzmacniaczy smaku”.

Producent Przecieru owocowego Owocowa chwila jabłko – banany BIO”, tj. HIPP Polska Sp. z o.o. odniósł się do pisma pokontrolnego i wyjaśnił, że umieszczenie komunikatów o treści: „zgodnie z przepisami prawa nie zawiera substancji konserwujących ani barwników” oraz „bez składników modyfikowanych genetycznie” mają na celu wyłącznie przekazanie zgodnych z prawdą informacji o produktach, a także edukowanie konsumenta na temat kategorii gotowej żywności dla niemowląt i małych dzieci. Badania pokazują, że gotowe produkty żywnościowe dla tej grupy konsumentów, z uwagi na np. wydłużony termin przydatności, są często uważane za pełne konserwantów i innych niezdrowych dodatków. Wiedza przeciętnego konsumenta na temat produktów z tej kategorii jest wciąż ograniczona. Przyjęcie założenia, iż przeciętny konsument jest dobrze zorientowany w przepisach prawa żywnościowego jest w przekonaniu producenta – nieuzasadniona. Duża część konsumentów nie jest świadoma, iż restrykcyjne przepisy prawa dla środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego nie zezwalają na dodanie do tych produkcji substancji konserwujących czy barwników. Podstawowym prawem konsumenta jest prawo do informacji.

Przedstawiony stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia stronie kary pieniężnej zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 40a ust. 1 pkt. 3 cytowanej ustawy o *jakości handlowej artykułów rolno-*

spożywczych, w związku z wprowadzeniem do obrotu artykułów rolno–spożywczych nieodpowiadających jakości handlowej określonej w przepisach o jakości handlowej w zakresie oznakowania, o czym Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zawiadomił stronę pismem z dnia 9 stycznia 2018 r.

Ponadto w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania, tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych.

Pismem z dnia 9.01.2018 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zwrócił się do spółki o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów i przychodów. Odpowiedź w powyższym zakresie otrzymano w dniu 19.01.2018 r.

Zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2168) organ orzekający zaliczył stronę postępowania do małych przedsiębiorców

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ustalił i stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 17 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. *ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa Żywności* (Dz. U. UE L 31 z 1.2.2002 s. 1 z późn. zm.), każdy z podmiotów działających na rynku spożywczym: producent, przetwarzający czy dystrybutor, obarczony jest obowiązkiem zapewnienia w przedsiębiorstwie, będącym pod jego kontrolą, zgodności żywności z wymogami prawa żywnościowego właściwymi dla jego działalności i kontrolowanie przestrzegania tych wymogów. Powyższy obowiązek został powtórzony w art. 8 ust. 2 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1169/2011 - podmioty działające na rynku spożywczym zapewniają przestrzeganie w przedsiębiorstwach pozostających pod ich kontrolą wymogów prawa dotyczącego informacji na temat żywności i odpowiednich przepisów krajowych mających znaczenie dla ich działalności i upewniają się, że wymogi te są spełnione. Z ust. 2 tego artykułu wynika, że podmiot odpowiedzialny za informację na temat żywności zapewnia obecność i rzetelność informacji na temat żywności zgodnie z mającym zastosowanie prawem dotyczącym informacji na temat żywności oraz z wymogami odpowiednich przepisów krajowych. Takim podmiotem działającym na rynku spożywczym jest strona postępowania, której działalność odpowiada definicji obrotu.

W myśl art. 3 pkt 8 cytowanego rozporządzenia (UE) nr 178/2002. „*wprowadzenie na rynek oznacza posiadanie żywności lub pasz w celu sprzedaży, z uwzględnieniem oferowania do sprzedaży lub innej formy dysponowania, bezpłatnego lub nie oraz sprzedaż, dystrybucję i inne formy dysponowania*”.

Stosownie do art. 8 ust.1 rozporządzenia (UE) Nr 178/2002 prawo żywnościowe ma na celu ochronę interesów konsumentów i powinno stanowić podstawę dokonywania przez konsumentów świadomego wyboru związanego ze spożywaną przez nich żywnością.

W myśl art. 4 ust. 1 cytowanej ustawy *o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych* wprowadzane do obrotu artykuły rolno-spożywcze powinny spełniać wymagania

w zakresie jakości handlowej, jeżeli w przepisach o jakości handlowej zostały określone takie wymagania oraz dodatkowe wymagania dotyczące tych artykułów, jeżeli ich spełnienie zostało zadeklarowane przez producenta.

Jakość handlowa zgodnie z art. 3 pkt 5 cyt. ustawy *o jakości handlowej art. rolno-spożywczych* oznacza cechy artykułu rolno-spożywczego dotyczące jego właściwości organoleptycznych, fizykochemicznych i mikrobiologicznych w zakresie technologii produkcji, wielkości lub masy oraz wymagania wynikające ze sposobu produkcji, opakowania, prezentacji i oznakowania, nieobjęte wymaganiami sanitarnymi, weterynaryjnymi lub fitosanitarnymi.

Zgodnie z brzmieniem art. 40a ust. 1 pkt 3 *ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych*: „Kto wprowadza do obrotu artykuły rolno-spożywcze nieodpowiadające jakości handlowej określonej w przepisach o jakości handlowej lub deklarowanej przez producenta w oznakowaniu tych artykułów, podlega karze pieniężnej w wysokości do pięciokrotnej wartości korzyści majątkowej uzyskanej lub która mogłaby zostać uzyskana przez wprowadzenie tych artykułów rolno-spożywczych do obrotu, nie niższej jednak niż 500 zł.

Analizując zebrane materiały w sprawie, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku uznał, że stopień szkodliwości czynu był niski, a jego zaistnienie nie było istotne z punktu widzenia interesów konsumentów mając na względzie charakter oraz funkcję informacji.

Organ biorąc pod uwagę powyższe uznał, że w niniejszej sprawie zachodzą przesłanki wskazane w art. 40 a ust. 5 c cytowanej wyżej ustawy o jakości handlowej artykułów rolno – spożywczych, tj. stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu umożliwiające odstąpienie od wymierzenia kary pieniężnej.

Producenci umieszczając informację, że produkowane przez nich wyroby zawierają substancje konserwujące, barwniki wyjaśnili, że celem ich było jedynie edukowanie konsumentów. Jednak oznakowanie na produktach powinno zwierzać rzetelne informacje o właściwościach, a nie wprowadzać konsumentów w błąd, przypisując produktom szczególne cechy. Owszem wszyscy producenci środków spożywczych specjalnego przeznaczenia – szczególnie dla niemowląt i małych dzieci, stosują na opakowaniach informację, że produkt nie zawiera substancji konserwujących i barwników, jednak nie oznacza to, że produkt jest oznakowany prawidłowo. Błędne informacje dotyczące wieku dziecka dla którego jest skierowany produkt, mogły wynikać również ze zmiany przepisów w tym zakresie (rozporządzenie nr 609/2013) Jednak biorąc pod uwagę wyjaśnienia producentów oraz fakt, że umieszczenie ww. informacji jednak nie wpływa na niekorzyść konsumenta, a informacje umieszczone na opakowaniach jednostkowych produktów mogą pełnić funkcję edukacyjną utwierdzając rodziców, iż kupowany produkt jest bezpieczny dla ich dziecka, a jego zaistnienie nie było istotne z punktu widzenia interesów konsumentów.

Przy ocenie dotychczasowej działalności strony organ uwzględnił fakt, iż to był pierwszy przypadek naruszenia przepisów w ww. zakresie przez stronę postępowania. Brak jest zatem danych o uchybieniach kontrolowanego tym bardziej o charakterze istotnym w dotychczasowej działalności kontrolowanego.

W związku z powyższym Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 40a ust. 5c ustawy o jakości artykułów rolno – spożywczych uznał, iż wyżej wymieniona nieprawidłowość nosiła przesłanki niskiego stopnia szkodliwości czynu oraz niewielkiego zakresu naruszenia i odstąpił od wymierzenia kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1–3a. cyt. ustawy.

Ponadto, organ uznał, że wymierzenie stronie kary pieniężnej nawet w minimalnej, ustawowej wysokości stałoby w sprzeczności z przepisem art. 17 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i rady (WE) nr 178/2002 i naruszałoby ustaloną w nim zasadę proporcjonalności. W związku z powyższym Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku orzekł jak w sentencji.

W związku z powyższym, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 KPA stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku, ul. Konopnickiej 4, 80–240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 KPA).
3. Zgodnie z art. 127a § 1 i 2 *Kodeksu postępowania administracyjnego* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ

J. Zielińska
Joanna Zielińska
Direktor Delegatury w Słupsku

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a