



ole

Gdańsk, 2016.12. 22

**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
INSPEKCJI HANDLOWEJ  
W GDAŃSKU**

Sygn. akt: ŻN.8361.684.2016.MK.ML

22  
POLECONY

**Grażyna Wdowińska  
F.H.U. „Nocka”  
Al. Zwycięstwa 244  
81-540 Gdynia**

**DECYZJA Nr ŻN.D.126.2016.BK**

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2014 r., poz. 915 ze zm.), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w związku z § 6 pkt. 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie *upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora*, oraz

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku

działając w osobie *Anny Klecha – Naczelnika Wydziału Kontroli Artykułów Żywnościowych i Nieżywnościowych* upoważnienie Nr PO.057.17.2013.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wymierza przedsiębiorcy Pani Grażynie Wdowińskiej, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą: F.H.U. „Nocka”, Al. Zwycięstwa 244, 81-540 Gdynia karę pieniężną w wysokości 300,00 (słownie: trzysta 00/100 złotych.), w związku z niedopełnieniem w dniu 28.10.2016r. w miejscu sprzedaży detalicznej tj. w należącym do przedsiębiorcy ww. sklepie, obowiązku uwidocznienia w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający ich porównanie:

otrzymano 22.12.2016 k

I. cen jednostkowych w przeliczeniu na 1 kilogram lub 1 litr, niżej wymienionych 252 rodzajów towarów:

- 4 rodzaje napojów bezalkoholowych,
- 12 rodzajów przypraw
- 6 rodzajów przetworów rybnych
- 71 rodzajów przetworów mlecznych
- 4 rodzaje dań gotowych
- 25 rodzajów przetworów owocowo - warzywnych
- 9 rodzajów przetworów zbożowych
- 10 rodzajów wody
- 17 rodzajów wyrobów cukierniczych
- 3 rodzaje mrożonek
- 14 rodzajów lodów
- 15 rodzajów kosmetyków pod prysznic i do kąpieli
- 8 rodzajów kosmetyków do pielęgnacji włosów
- 5 rodzajów kosmetyków do golenia
- 3 rodzaje kremów
- 8 rodzajów detergentów
- 1 rodzaj kosmetyku do pielęgnacji twarzy
- 3 rodzaje kremów do rąk
- 7 rodzajów mydeł
- 2 rodzaje odświeżaczy powietrza
- 23 rodzaje środków czystości
- 2 rodzaje proszków do prania,

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 09.05.2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2014 r. poz. 915) oraz § 3 ust. 2 i § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 09.12.2015r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* ( Dz. U. z 2015 r., poz. 2121);

II. cen oraz cen jednostkowych 46 rodzajów niżej wymienionych towarów oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych, i tak:

- 3 rodzaje przekąsek
- 1 rodzaj przetworów rybnych
- 2 rodzaje przetworów mleczarskich
- 5 rodzajów przetworów zbożowych

- 7 rodzajów napojów bezalkoholowych
- 3 rodzaje wyrobów cukierniczych
- 18 rodzajów mrożonek
- 1 rodzaj żelu pod prysznic
- 1 rodzaj kremu do twarzy
- 5 rodzajów środków do prania,

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz § 3 ust. 1 i 2 i § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju w *sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*;

III. cen niżej wymienionych 39 rodzajów towarów, i tak:

- 9 rodzajów przekąsek
- 2 rodzaje przetworów mlecznych
- 5 rodzajów napojów bezalkoholowych
- 8 rodzajów przetworów owocowo – warzywnych
- 4 rodzaje przetworów zbożowych
- 3 rodzaje przypraw
- 8 rodzajów wyrobów cukierniczych,

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz § 3 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

### UZASADNIENIE

W dniu 28.10.2016r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Nr ŻN.057.684.2016.JO z dnia 25.10.2016r., przeprowadzili kontrolę w Sklepie F.H.U. „Nocka” w Gdyni przy Al. Zwycięstwa 244, należącym do przedsiębiorcy p. Grażyny Wdowińskiej

Kontrolę przeprowadzono po uprzednim wystosowaniu do przedsiębiorcy zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli – na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 584.). Zawiadomienie doręczono w dniu 19.10.2016 r.

Przedmiotem kontroli objęto prawidłowość uwidaczniania informacji cenowych.

W wyniku powyższego stwierdzono, że w miejscu sprzedaży detalicznej nie dopełniono obowiązku uwidocznienia w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający ich

porównanie cen jednostkowych w odniesieniu do 252 rodzajach towarów wymienionych w punkcie I sentencji decyzji, cen i cen jednostkowych przy 46 rodzajach towarów wymienionych w punkcie II sentencji decyzji, cen przy 39 rodzajach towarów wymienionych w punkcie III sentencji decyzji. Powyższe stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług oraz § 3 ust. 1 i 2 i § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług.

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915) w związku z nie wykonaniem obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen oraz cen jednostkowych towarów

Pismem z dnia 25.11.2016 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu nie wykonania obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen i cen jednostkowych towarów. Ponadto w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania, tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych.

Przedsiębiorca Pani G. Wdowińska w piśmie z dnia 06.12.2016 r. wskazała, iż przyczyną zaistniałej sytuacji była między innymi ograniczona liczba zatrudnionego personelu spowodowana przebywaniem na zwolnieniu lekarskim jednej z osób. W związku z powyższym strona postępowania osobiście zaczęła pracować w sklepie, mimo że jej stan zdrowia na to nie pozwala (problemy z kręgosłupem). Powyższa sytuacja nie pozwala jej na szybkie i sprawne oznakowanie towarów ceną. Przyczynia się do tego także odbiór kilku dostaw jednocześnie, co niesie za sobą konieczność wprowadzenia najpierw faktur do systemu, a potem dopiero wydrukowania brakujących cen.

Pismem z dnia 25.11.2016 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zwrócił się do przedsiębiorcy o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów oraz przychodu w 2015 r. Wymagane informacje dotyczące 2015 r. wpłynęły do Inspektoratu w dniu 05.12.2016 r.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ustalił i stwierdził co następuje:

Artykuł 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915 ze zm.) podaje, iż: „W miejscu sprzedaży detalicznej (...) uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.”

Rozporządzenie Ministra Rozwoju w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług określa w § 3 ust. 1 sposób uwidocznienia ceny: „Cenę uwidacznia się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy” natomiast w § 3 ust. 2 doprecyzowuje: „Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności: na wywieszce, w cenniku, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu”.

Według § 4 ust. 1 powyższego rozporządzenia „Cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- 2) kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- 3) metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,
- 4) sztukę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.”

Ustawa z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915) stanowi w art. 6 ust. 1, że „Jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł”.

Jednocześnie zgodnie z art. 8 Dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. WE L 80 z 18.3.1998 r., s. 27) kary za naruszenie przepisów w/cyt. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasające.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnił: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu zgodnie z art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Wykonując dyspozycję powyższego przepisu Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku stwierdził i uznał, iż brak uwidocznienia cen i cen jednostkowych stanowi średni stopień naruszenia obowiązków, gdyż w ofercie sklepu w dniu kontroli znajdowało się łącznie 5344 rodzajów asortymentu.

Niemniej jednak z punktu widzenia konsumenta, informacja o cenie jednostkowej daje możliwość porównania towarów o różnej objętości, masie, a w efekcie umożliwia podjęcie korzystnej dla niego decyzji w sprawie nabycia towaru. Przepisy cytowanego rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. dają wybór co do sposobu uwidocznienia ceny jednostkowej przez przedsiębiorcę. Może to nastąpić przez umieszczenie ich na wywieszce, w cenniku, obwolucie lub bezpośrednio na każdym egzemplarzu towaru. Jednak informacje te powinny być podane w taki sposób, aby przeciętny konsument mógł bez trudu samodzielnie zapoznać się z wysokością ceny jednostkowej oraz mógł przyporządkować te informacje konkretnym towarom

Strona będąc przedsiębiorcą prowadzącym działalność w zakresie handlu detalicznego ma obowiązek znajomości i przestrzegania przepisów prawa, obowiązujących w zakresie wykonywanej działalności gospodarczej.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zwraca uwagę, że intencją ustawodawcy było zapewnienie konsumentom dostępu do informacji o cenach w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości o ich wysokości, przy czym wskazane informacje powinny być udostępnione bezpośrednio przy towarach lub w ich bliskości w ten sposób, aby nie można było pomylić ceny określonego towaru z ceną innego produktu.

Celem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług jest ochrona konsumenta oraz zapewnienie uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami. Informacja dotycząca ceny służy właściwemu poinformowaniu potencjalnego nabywcy, a także stwarza identyczne warunki dla rzetelnego współzawodnictwa cenowego podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie ww. ustawy, jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Wystarczającą więc przesłanką do nałożenia kary pieniężnej jest samo stwierdzenie faktu braku uwidocznienia informacji w zakresie ceny i ceny jednostkowej towaru. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie tego obowiązku miało charakter intencjonalny czy też nie lub czy nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie. Zatem samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że określony podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną.

Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania. Kara nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą – represyjną, tj. być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości.

Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa przedsiębiorca - Pani Grażyna Wdowińska powinna wpłacić na rachunek bankowy:

**Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku**  
**Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk**

lub w kasie Inspektoratu, w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4 codziennie w dni robocze w godzinach 7<sup>15</sup> – 15<sup>15</sup> w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara

niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 613), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

### **POUCZENIE:**

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 K p a stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00 - 950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 k. p. a.).
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915), w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. *Ordynacja podatkowa* (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 613.).

#### Otrzymują:

1. F.H.U. „Nocka „, Grażyna Wdowińska,  
Al. Zwycięstwa 244  
81-540 Gdynia
2. Wydział BA w/m
3. a/a



Z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO  
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ  
*Anna Klecha*  
NACZELNIK WYDZIAŁU KONTROLI ARTYKUŁÓW  
ŻYWNOŚCIOWYCH I NIEŻYWNOŚCIOWYCH

<b>Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ul. Marii Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk</b>	<b>Tel. (058) 341 – 09 – 24 Fax. (058) 341 – 08 – 77 Fax. (058) 341 – 53 – 37</b>
Wydział      Kontroli      Artykułów      Żywnościowych i Nieżywnościowych	Tel. (058) 341 – 87 – 83 wew. 34, 40