



**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ
W GDAŃSKU**

Gdańsk, 2016.11.24

Sygn. akt: ŻN.8361.513.2016.BK.MK

2016-11-24
POLECONY

Jeronimo Martins Polska S.A
ul. Żniwna 5
62-025 Kostrzyn

DECYZJA Nr ŻN.D.113.2016.BK

Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2014 r., poz. 915), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w związku z § 6 pkt. 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku z dnia 14 maja 2013 r. *w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora*, oraz

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku

działając w osobie *Anny Klecha – Naczelnika Wydziału Kontroli Artykułów Żywnościowych i Nieżywnościowych*, upoważnienie Nr PO.057.17.2013.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wymierza Spółce Jeronimo Martins Polska S.A. z siedzibą w Kostrzynie karę pieniężną w wysokości 2.000,00zł (słownie: dwa tysiące 00/100 złotych), w związku z niedopełnieniem w dniu 10.08.2016 r. w należącym do spółki Sklepie Biedronka 2280 w Gdańsku przy ul. Długie Ogrody 14, przy sprzedaży detalicznej obowiązku:

- I. uwidocznienia cen jednostkowych w przeliczeniu na 1 kilogram lub 1 liter w odniesieniu do niżej wymienionych 37 rodzajów towarów:
 1. Jogurt MIAMI o smaku czekoladowym z biszkoptami á 113 g
 2. Jogurt kremowy Fantasia Mousse z truskawkami DANONE á 92 g

Strajmolem 24. 11. 2016

3. Jogurt kremowy Fantasia z płatkami w czekoladzie DANONE á 106 g
4. Kaszka Delicata śmietankowa á 200 g
5. Ser pleśniowy brie PRESIDENT á 125 g
6. Przyprawa do mięsa KAMIS á 20 g
7. Fix KNORR do potraw chińskich á 39 g
8. Fix KNORR spaghetti Napoli á 45 g
9. Fix KNORR Spaghetti Bolognese á 44 g
10. Fix KNORR gulasz węgierski á 51 g
11. Fix KNORR 4 sery á 43 g
12. Sok FORTUNA 100% jabłko á 0,33 l
13. Sok FORTUNA 100% pomarańcza á 0,33 l
14. Nektar FORTUNA czarna porzeczka á 0,33 l
15. Musztarda dijon MAILLE starofrancuska á 210 g
16. Musztarda dijon MAILLE oryginalna á 215 g
17. Naturalna woda mineralna gazowana Kropla Beskidu á 500 ml
18. Makaron CULINEO z sosem gulaszowym á 59 g
19. Odświeżacz AIR WICK MIX á 250 ml
20. Saszetki do prania ULTRA Perfume do białego á 490 ml
21. Saszetki do prania ULTRA Perfume do kolorów á 490 ml
22. Mus do ciała Tutti Frutti FARMONA á 275 ml
23. Peeling cukrowy do ciała Farmona á 300 g
24. Wazelina kosmetyczna FLOSLEK á 15 g
25. Sos Italia WINIARY pomidorowy á 40g
26. Sos Italia WINIARY lasagne á 40g
27. Przyprawa KAMIS mięso mielone w cieście francuskim á 17 g
28. Przyprawa KAMIS grzanki z serem pleśniowym á 12 g
29. Przyprawa KAMIS kolendra nasiona á 15 g
30. Żel pod prysznic NIVEA silver protect á 500 ml
31. Żel pod prysznic NIVEA free time á 500 ml
32. Żel pod prysznic DOVE á 500 ml
33. Fluid LUMM corrector á 30 g
34. Błyszczek BELL á 5,5 g
35. Lakier do paznokci BELL 10 kolorów á 11 g
36. odżywczy krem do ciała „kozie mleko” VELLIE á 200 ml
37. kremowe mleczko do ciała „kozie mleko” VELLIE á 500 ml

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy z dnia 09.05.2014 r. o *informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2014 r. poz. 915) oraz § 3 ust. 2 i § 4 ust. 1 pkt. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 09.12.2015r. w *sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121);

II. uwidocznienia cen oraz cen jednostkowych 23 rodzajów niżej wymienionych towarów oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych, i tak:

1. Lody smooth ice ANITA á 90 ml
2. Lody kaktus Schöller á 45 ml
3. Lody KORAL świderki á 80 ml
4. Fasolka szparagowa cięta Mrożna Kraina á 450 g
5. Perry 7 sadów á 330 ml
6. Sos CULINEO pieczarkowy á 30 g
7. Sos CULINEO pieczeniowy jasny á 30g
8. Sos CULINEO pieczeniowy ciemny á 30g
9. Napój owocowy niegazowany POLARIS Smart Drink á 369 ml
10. Serek kozi Delikate Premium ze szczypiorkiem á 150 g
11. Serek kozi Delikate Premium naturalny á 150 g
12. Ser biały typu włoskiego Capreggio á 250 g
13. Pasztet babci Sokołów á 375 g
14. Sos musztardowy Develey á 440 g
15. Sosik na raz LISNER á 120 g
16. Sos Wild Bull Develey á 480 g
17. Balsam do opalania NIVEA á 200 ml
18. Żel pod prysznic NIVEA á 500 ml
19. Żel pod prysznic Palmolive men á 500 ml
20. Żel pod prysznic Palmolive naturals á 500 ml
21. Szampon Natei do włosów farbowanych á 500 ml
22. Szampon Natei do włosów normalnych á 500 ml
23. Szampon Natei do włosów suchych á 500 ml

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy o *informowaniu o cenach towarów i usług* oraz § 3 ust. 1 i 2 i § 4 ust. 1 pkt 1 i 2 ww. rozporządzenia w *sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*.

III. uwidocznienia cen niżej wymienionych 11 rodzajów towarów:

1. Pstrąg łososiowy Super Fish á 100 g
2. Płyn do kąpieli LUKSJA Blueberry á 1 l

3. Płyn do kąpieli LUKSJA Linen á 1 l
4. Szampon rodzinny awokado á 1 l
5. Szampon rodzinny z oliwką á 1 l
6. Żel pod prysznic Johnson á 1 l
7. Bibuła
8. Książka „Ćwiczenia do naszego elementarza”
9. Książeczki Fisher Price (7 rodzajów)
10. Książki - 7 rodzajów (encyklopedie, atlasy, elementarze)
11. Teczka 2,3,4,5 latka

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy o *informowaniu o cenach towarów i usług* oraz § 3 ust. 1 i 2 cytowanego rozporządzenia w *sprawie uwidaczniania cen towarów i usług*;

IV. podania przyczyny wprowadzenia obniżki w odniesieniu do 8 rodzajów towarów:

1. Pomidor malinowy luz układany
2. Ogórek gruntowy luz
3. Kalafior luz
4. Marchew luz
5. Włoszczyzna młoda pęczek
6. Rzodkiewka szt.
7. Jarmuż myty Vital Fresh á 200 g
8. Szpinak rozdrobniony Mrożna Kraina á 450 g

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy o *informowaniu o cenach towarów i usług*.

UZASADNIENIE

W dniu 10.08.2016r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Nr ŻN.057.513.2016.JO z dnia 09.08.2016r., przeprowadzili kontrolę w Sklepie Biedronka 2280 w Gdańsku przy ul. Długie Ogrody 14 należącym do Jeronimo Martins Polska S.A. z siedzibą w Kostrzynie.

Kontrolę przeprowadzono po uprzednim skierowaniu do przedsiębiorcy zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli – na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o

swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1826). Zawiadomienie doręczono 25.07.2016 r.

Przedmiotem kontroli objęto prawidłowość uwidaczniania informacji cenowych, przyczyny wprowadzenia obniżki, zgodność cen uwidocznionych przy towarach z cenami zakodowanymi w kasie fiskalnej, czytniku oraz zgodność cen uwidocznionych w materiałach reklamowych z cenami zakodowanymi w kasie.

W wyniku powyższego stwierdzono, że w miejscu sprzedaży detalicznej nie dopełniono obowiązków:

- 1) uwidocznienia cen jednostkowych w przeliczeniu na 1 kilogram lub 1 liter w odniesieniu do 37 rodzajów towarów wymienionych w punkcie I sentencji decyzji,
- 2) uwidocznienia cen i cen jednostkowych w przeliczeniu na 1 kilogram lub 1 liter przy 23 rodzajach towarów wymienionych w punkcie II sentencji decyzji,
- 3) uwidocznienia cen przy 11 rodzajach towarów wymienionych w punkcie III sentencji decyzji.

Ponadto przy 8 rodzajach towarów wymienionych w punkcie IV sentencji decyzji nie podano informacji o przyczynie wprowadzenia obniżki.

W dniu 16.08.2016 r. skierowano do przedsiębiorcy wystąpienie pokontrolne z wnioskiem o podanie przyczyn nieuwidocznienia obowiązujących informacji cenowych przy towarach. W odpowiedzi strona postępowania poinformowała, że dokłada starań aby w sposób prawidłowy uwidaczniać informacje cenowe o oferowanych towarach. Uchybienia w zakresie cen jednostkowych wynikają z dużej ilości towarów (kilka tysięcy) występujących w sklepie, natomiast w pozostałym zakresie wina leży po stronie personelu. Zdaniem spółki ogromny wpływ na powyższe nieprawidłowości ma również fakt, że w sezonie wakacyjnym jest wzmożony ruch. W celu eliminacji zaistniałej sytuacji sezonowo została zwiększona ilość etatów w kontrolowanym sklepie (w tym z agencji pracy tymczasowej). Ponadto do szczegółowej kontroli i nadzoru został zobowiązany kierownik rejonu.

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o *informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2014 r., poz. 915) w związku z nie wykonaniem obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen, cen jednostkowych towarów oraz podania przyczyny wprowadzenia obniżki.

Pismem z dnia 25.10.2016 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu nie wykonania obowiązków wynikających z ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Ponadto w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* – stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania, tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych.

Pismem z dnia 25.10.2016 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zwrócił się do przedsiębiorcy o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów oraz przychodu w 2015 r

Wymagane informacje dotyczące 2015 r. wpłynęły do tut. Inspektoratu w dniu 15.11.2016 r.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ustalił i stwierdził co następuje.

Zgodnie z artykułem 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług „*W miejscu sprzedaży detalicznej (...) uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen. W przypadku obniżki ceny uwidacznia się także informację o przyczynie wprowadzenia obniżki*”.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług określa w § 3 ust. 1 sposób uwidocznienia ceny: „*Cenę uwidacznia się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy*” natomiast w § 3 ust. 2 doprecyzowuje: „*Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności: na wywieszce, w cenniku, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu*”.

Według § 4 ust. 1 powyższego rozporządzenia „*Cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:*

- 1) *litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,*
- 2) *kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,*
- 3) *metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości,*
- 4) *sztukę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.*”

Ustawa o informowaniu o cenach towarów i usług stanowi w art. 6 ust. 2: „*Jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, co najmniej trzykrotnie w okresie 12 miesięcy licząc od dnia, w którym stwierdzono naruszenie tych obowiązków po raz pierwszy, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 40 000 zł.*”.

Jednocześnie zgodnie z art. 8 Dyrektywy 98/6 WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. WE L 80 z 18.3.1998 r., s. 27) kary za naruszenie przepisów w/cyt. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnił zgodnie z art. 6 ust. 3 stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Wykonując dyspozycję powyższego przepisu, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku stwierdził i uznał, iż cena i cena jednostkowa jest jednym z ważniejszych czynników mających wpływ na podjęcie decyzji o zakupie towaru przez konsumenta, ponieważ umożliwia dokonania oceny i porównania cen między produktami poszczególnych marek i tym samym dokonania świadomego i korzystniejszego pod względem ekonomicznym wyboru. Nie podanie informacji o przyczynie obniżki, powoduje, że konsument nie wie z jakiego powodu cena towaru została obniżona np. z uwagi na kończący się termin przydatności do spożycia czy też końcówka dostawy.

Strona postępowania prowadzi działalność gospodarczą na rynku, poprzez sieć sklepów „Biedronka” na terenie całej Rzeczypospolitej Polskiej od 1997 r. w związku z czym, jako doświadczony przedsiębiorca powinna znać obowiązujące przepisy w zakresie uwidaczniania cen oferowanych do sprzedaży towarów. Dodatkowo, to na przedsiębiorcy spoczywa obowiązek dołożenia wszelkich starań, aby nie dopuścić do sytuacji, w której przy towarze wyłożonym do sprzedaży brak jest uwidocznienia jego ceny, ceny jednostkowej oraz podania przyczyny wprowadzenia obniżki.

W 2016 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku przeprowadził łącznie z kontrolą z dnia 10.08.2016r. w Sklepie Biedronka 2280 w Gdańsku przy ul. Długie Ogrody 14 - 5 kontroli w podległych spółce sklepach i o stwierdzonych nieprawidłowościach strona postępowania była każdorazowo informowana. W związku z czym wiedziała, że wybór metody uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej należy do przedsiębiorcy i może nastąpić w szczególności przez umieszczenie ich na wywieszce (obok towaru) lub bezpośrednio na każdym egzemplarzu towaru. Wymagane ustawą informacje powinny być podane w taki sposób, aby przeciętny konsument mógł bez trudu samodzielnie zapoznać się z wysokością ceny i ceny jednostkowej oraz mógł przyporządkować te informacje konkretnym towarom, a także porównać cenę i cenę jednostkową określonego towaru z cenami towarów podobnych. Ponadto powinien być poinformowany z jakiego powodu dany towar oferowany jest po obniżonej cenie.

W wyniku tych kontroli przedsiębiorcę ukarano w drodze decyzji karami pieniężnymi :

- Decyzja ŻN.D. 28.2016.MK z dnia 22.03.2016 r w wysokości 500zł ,
- Decyzja ŻN.D. 27.2016.AB z dnia 22.03.2016r. w wysokości 1500zł
- Decyzja ŻN.D.30.2016.MK z dnia 18.04.2016 r w wysokości 5000,00zł
- Decyzja ŻN.D.91.2016.JŻ z dnia 26.09.2016 r, w wysokości 2000,00zł ,

Zatem kara nałożona na spółkę Jeronimo Martins S.A niniejszą decyzją w podwyższonej wysokości zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług jest w pełni uzasadniona.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zwraca uwagę, że intencją ustawodawcy było zapewnienie konsumentom dostępu do informacji o cenach w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości o ich wysokości oraz przyczynie wprowadzenia obniżki, przy czym wskazane informacje powinny być udostępnione bezpośrednio przy towarach lub w ich bliskości w ten sposób, aby nie można było pomylić ceny określonego towaru z ceną innego produktu.

Celem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług jest ochrona konsumenta oraz zapewnienie uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami. Informacja dotycząca ceny służy właściwemu poinformowaniu potencjalnego nabywcy, a także stwarza identyczne warunki dla rzetelnego współzawodnictwa cenowego podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciężących na nim obowiązków. Wystarczającą więc przesłanką do nałożenia kary pieniężnej jest samo stwierdzenie faktu braku podania informacji o przyczynie wprowadzenia obniżki oraz braku uwidocznienia informacji w zakresie ceny i ceny jednostkowej towaru. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie tego obowiązku miało charakter intencjonalny czy też nie lub czy nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie. Zatem samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że określony podmiot nie zrealizował ciężącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną.

Kara nałożona na podmiot winna spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą – represyjną, tj. być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości.

Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa przedsiębiorca - Jeronimo Martins S.A. - powinien wpłacić na rachunek bankowy:

Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku
Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk

lub w kasie Inspektoratu, w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4 codziennie w dni robocze w godzinach 7¹⁵ – 15¹⁵ w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 613), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

POUCZENIE:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 K p a stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00 - 950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 k. p. a.).
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915), w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. *Ordynacja podatkowa* (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 613.).

Otrzymują:

1. Jeronimo Martins Polska S.A., ul. Żniwna 5, 62-025 Kostrzyn

Adres do korespondencji: Jeronimo Martins Polska S.A., ul. Dolna 3, 00-773 Warszawa

2. Wydział BA w/m

3. a/a



Z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ
Anna Klecha
Anna Klecha
NACZELNIK WYDZIAŁU KONTROLI ARTYKUŁÓW
I NIEŻYWNOŚCIOWYCH

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ul. Marii Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk				Tel. (058) 341 – 09 – 24 Fax. (058) 341 – 08 – 77 Fax. (058) 341 – 53 – 37
Wydział i Nieżywnościowych	Kontroli	Artykułów	Żywnościowych	Tel. (058) 341 – 87 – 83 wew. 34, 40