



o/e

Gdańsk, 2016.11. 25

**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
INSPEKCJI HANDLOWEJ  
W GDAŃSKU**

Sygn. akt: ŻN.8361.577.2016.ZS.ML

**Pan Jan Ziemka**  
**ul. Jana Kilińskiego 7 lok. 12**  
**81 – 386 Gdynia**

**D E C Y Z J A Nr ŻN.D.109.2016.ML**

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915), oraz art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w związku z § 6 pkt. 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora,

**Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku**

działając w osobie Anny Klecha – Naczelnika Wydziału Kontroli Artykułów Żywnościowych i Nieżywnościowych upoważnienie Nr PO.057.17.2013.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wymierza przedsiębiorcy Panu J. Ziemka prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą Jan Ziemka, ul. Jana Kilińskiego 7 lok. 12, 81 – 386 Gdynia, karę pieniężną w wysokości 200,00 zł (słownie: dwieście 00/100 złotych), w związku z niedopełnieniem w miejscu sprzedaży detalicznej tj. w należącym do Pana Sklepie Mięso – Wędliny, ul. Warszawska 74 lok. 2, 81 – 309 Gdynia, obowiązku uwidocznienia cen jednostkowych w przeliczeniu na 1 kg lub 1 l w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie ceny przy 62 rodzajach towarów oferowanych do sprzedaży, t. j.:

1. Smalec z gęsi á 250 g
2. Serek wiejski PIĄTNICA á 200 g,
3. Śmietana 18% á 200 g,
4. Jogurt Natural ZOTT á 450 g,
5. Smalec wyborowy á 200 g,

Otrzymałam 28.11.2016 kg

6. Woda źródlana Żywiec Zdrój niegazowana á 500 ml,
7. Woda źródlana Żywiec Zdrój niegazowana á 1,5 l,
8. Syrop o smaku malinowym á 430 ml,
9. Syrop o smaku żurawinowym á 430 ml,
10. Sok z warzyw i owoców VEGA Tymbark á 500 ml,
11. Koncentrat barszczu czerwonego KRAKUS á 300 ml,
12. Koncentrat barszczu czerwonego KRAKUS á 1,5l
13. Papryka mielona ostra PRYMAT á 20g,
14. Papryka mielona słodka PRYMAT á 20 g,
15. Pieprz ziółowy KAMIS á 15 g,
16. Pieprz czarny ziarnisty KAMIS á 20 g,
17. Pieprz czarny mielony KAMIS á 20 g,
18. Ziele angielskie całe PRYMAT á 15 g,
19. Kolendra cała PRYMAT á 15 g,
20. Przyprawa do flaków PRYMAT á 20 g,
21. Curry KAMIS 20g,
22. Przyprawa do indyka po staropolski GALLEO 20g,
23. Przyprawa do kurczaka p staropolsku KAMIS 25 g,
24. Przyprawa do kurczaka złocista KAMIS 30 g,
25. Przyprawa do mięsa mielonego KAMIS 20 g,
26. Majeranek otarty PRYMAT 8 g,
27. Przyprawa do potraw VEGETA 75 g,
28. Żelatyna wieprzowa Dr Oetker 20 g,
29. Mieszanka przyprawowa do karkówki PRYMAT 20 g,
30. Mieszanka przypraw grill klasyczny PRYMAT 20 g,
31. Cynamon mielony Prymat á 15 g,
32. Imbir mielony PRYMAT á 5 g,
33. Gorczyca biała cała 30 á g,
34. Kminek cały PRYMAT 20 g,
35. Liść laurowy Prymat á 6 g,
36. Natka pietruszki suszona PRYMAT á 6 g,
37. Czosnek granulowany PRYMAT á 20 g,
38. Miód pszczeli nektarowy – wielokwiatowy á 1,4 kg,
39. Miód pszczeli nektarowy – lipowy á 1,4 kg,
40. Miód pszczeli nektarowy – gryczany á 1,4 kg,
41. Miód pszczeli nektarowy – lipowy á 370 g,
42. Miód pszczeli nektarowy – wielokwiatowy á 370 g,

43. Miód pszczeli nektarowy – gryczany á 370 g,
44. Miód pszczeli nektarowy – lipowy á 220 g,
45. Miód pszczeli nektarowy – wielokwiatowy á 220 g,
46. Miód pszczeli nektarowy – gryczany á 220 g,
47. Kukurydza słodka konserwowa Pudliszki á 400 g,
48. Zylc wieprzowy á 270 g,
49. Koncentrat pomidorowy Pudliszki á 200 g,
50. Koncentrat pomidorowy Pudliszki á 80 g,
51. Żur biały á 500 ml,
52. Gulasz angielski á 300 g,
53. Wołowina w sosie własnym á 300 g,
54. Flaki wołowe á 480 g,
55. Golonka wieprzowa á 470 g,
56. Ozory wieprzowe á 470 g,
57. Musztarda sarepska KAMIS á 185 g,
58. Musztarda rosyjska KAMIS á 180 g,
59. Musztarda delikatesowa KAMIS 185 g,
60. Musztarda francuska KAMIS á 185 g,
61. Przyprawa w płynie Magi á 200 ml,
62. Ketchup Łagodny Włocławek á 200 g.

Powyższe stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy z dnia 09.05.2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2014 r. poz. 915) oraz § 3 ust. 2 i § 4 ust. 1 pkt. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 09.12.2015 r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121).

### UZASADNIENIE

W dniu 13.09.2016 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Nr ŻN.057.577.2016.JO z dnia 12.09.2016 r., podstawa prawna: art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1059) przeprowadzili kontrolę w Sklepie Mięso – Wędliny, ul. Warszawska 74 lok. 2, 81 – 309 Gdynia

Kontrolę przeprowadzono po uprzednim zawiadomieniu przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli – na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.). Zawiadomienie doręczono w dniu 05.09.2016 r.



Zakresem kontroli objęto zagadnienia dotyczące prawidłowości uwidaczniania informacji cenowych.

W wyniku powyższego stwierdzono niedopełnienie obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen jednostkowych w przeliczeniu na 1 kg lub 1 l w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie ceny przy 62 rodzajach ww. towarów oferowanych do sprzedaży.

Powyższe stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ww. ustawy z dnia 09.05.2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r. poz. 915) oraz § 3 ust. 2 i § 4 ust. 1 pkt. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 09.12.2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121).

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915) w związku z nie wykonaniem obowiązków uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen jednostkowych towarów.

Pismem z dnia 28.10.2016 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu niewykonania obowiązków uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen jednostkowych towarów.

Ponadto w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania, tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych. Przedsiębiorca w piśmie z dnia 04.11.2016 r. zwrócił się z prośbą o odstąpienie od ukarania go, powołując się na art. 6 ust 3 cytowanej ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, ponieważ jego zdaniem stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły marginalnej części oferowanych towarów i zostały usunięte niezwłocznie po kontroli.

Informuję, że art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług stanowi :  
*„Przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej uwzględnia się stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu”.*

Zgodnie z brzmieniem art. 6 ust. 1 wyżej cytowanej ustawy Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej nie może odstąpić od nałożenia, w drodze decyzji, kary pieniężnej, ponieważ nie ma do tego podstawy prawnej. Jednakże podejmując decyzję o wysokości nałożenia kary pieniężnej organ każdorazowo bierze po uwagę stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Pismem z dnia 28.10.2016 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zwrócił się do przedsiębiorcy o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów w 2015 r. Odpowiedź otrzymano w dniu 07.11.2016 r. Zgodnie z art. 104 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 584 ze zm.) organ orzekający zaliczył stronę do mikro przedsiębiorców.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ustalił i stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915) „*W miejscu sprzedaży detalicznej (...) uwidacznia się (...) cenę jednostkową towaru (...)*”.

W cytowanym rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług podano w:

§ 3 ust. 2 – „*Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności:*

1. *na wywieszce;*
2. *w cenniku;*
3. *w katalogu*
4. *na obwolucie;*
5. *w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.*”

§ 4 ust. 1 „*Cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:*

- 1) *litr lub metr sześcienny – dla towaru sprzedawanego według objętości;*
- 2) *kilogram lub tonę – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;*
- 3) *metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;*
- 4) *metr kwadratowy – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;*
- 5) *sztukę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.*”

Intencją ustawodawcy było zapewnienie konsumentom dostępu do informacji o cenach w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen, przy czym wskazane informacje powinny być udostępnione bezpośrednio przy towarach lub w ich bliskości w ten sposób, aby nie można było pomylić ceny i ceny jednostkowej określonego towaru z ceną innego produktu.

Ustawa z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915) stanowi w art. 6 ust. 1, że „*Jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.*”.

Zgodnie z art. 8 Dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. WE L 80 z 18.3.1998 r., s. 27) kary za naruszenie przepisów krajowych



przyjętych w celu stosowania niniejszej dyrektywy w tym m.in. w/cyt. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnił zgodnie z art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Wykonując dyspozycję powyższego przepisu Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku stwierdził i uznał, iż cena jednostkowa umożliwia konsumentom dokonanie oceny i porównanie cen między produktami poszczególnych marek bądź takimi samymi produktami o różnej gramaturze i tym samym dokonania świadomego wyboru.

Uznano, że zakres naruszonych obowiązków w stosunku do towarów, do których nie uwidoczniono wymaganych ustawą i rozporządzeniem informacji był marginalny, ponieważ nie uwidoczniono cen jednostkowych przy 62 rodzajach przypraw.

Strona postępowania jako przedsiębiorca działający na rynku – data rejestracji w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej 15.03.1992 r. - jest zobowiązana do przestrzegania przepisów prawa w zakresie uwidaczniania cen towarów. Dodatkowo, to na przedsiębiorcy spoczywa obowiązek dołożenia wszelkich starań, aby nie dopuścić do sytuacji, w której przy towarze wyłożonym do sprzedaży brak jest uwidocznienia wszystkich wymaganych przepisami informacji oraz aby te informacje były spójne i rzetelne.

Cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie ww. ustawy, jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Wystarczającą więc przesłanką do nałożenia kary pieniężnej jest samo stwierdzenie faktu braku uwidocznienia informacji w zakresie ceny jednostkowej towaru. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie tego obowiązku miało charakter intencjonalny czy też nie lub czy nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie. Zatem samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że określony podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną.

Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania. Kara nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą – represyjną, tj. być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości.

Z dokumentacji prowadzonej przez tut. Inspektorat wynika, że jest to pierwszy przypadek naruszenia przez ww. przedsiębiorcę przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług.

Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa przedsiębiorca powinien wpłacić na rachunek bankowy:

**Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku**

**Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk**

lub w kasie Inspektoratu, w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4 codziennie w dni robocze w godzinach 7<sup>15</sup> – 15<sup>15</sup> w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 613), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej.

**POUCZENIE:**

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 K p a stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00 - 950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art. 130 § 2 k. p. a.).
3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r., poz. 915), w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 613).

Otrzymują:

1. Pan Jan Ziemka, ul. Jana Kilińskiego 7 lok. 12, 81 – 386 Gdynia
2. Wydział BA w/m
3. a/a



ZŁ. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO  
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ  
*Anna Klecka*  
Anna Klecka  
NACZELNIK WYDZIAŁU KONTROLI ARTYKUŁÓW  
I ŻYWNOŚCIOWYCH

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ul. Marii Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk				Tel. (058) 341 – 09 – 24 Fax. (058) 341 – 08 – 77 Fax. (058) 341 – 53 – 37
Wydział i Nieżywnościowych	Kontroli	Artykułów	Żywnościowych	Tel. (058) 341 – 87 – 83 wew. 34, 40

otrzymałam 25.11.2016r.

Magdalena Liemba - Gier str. 7/15 Kontka