



**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKЦИИ HANDLOWEJ
W GDAŃSKU**

Gdańsk, dnia 2012.06.12

Sygn. akt: *ŻN.8361.29.2012.JŻ*

POLECENY
2012-06-12
Wysłano dnia

elo
MARDI Spółka z o.o.
ul. Olsztyńska 3
11 – 300 Biskupiec

DECYZJA Nr ŻN /D/28 /2012/JŻ

Na podstawie art. 40a ust. 1 pkt 3 oraz art. 40a ust. 4 ustawy dnia 21 grudnia 2000 r. *o jakości handlowej artykułów rolno – spożywczych* (tekst jednolity Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 ze zm.), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tj. z 2000 r. Dz. U nr 98, poz. 1071 ze zm.) oraz § 6 Zarządzenia nr 13/2002 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku z dnia 29 lipca 2002 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku

działając w osobie *Anny Klecha – Naczelnika Wydziału Kontroli Artykułów Żywnościowych i Nieżywnościowych – leg. nr 000004, upoważnienie Nr 2/08*

po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wymierza przedsiębiorcy „MARDI” Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Biskupcu, ul. Olsztyńska 3 **kare pieniężną w wysokości 500,00 zł (słownie: pięćset złotych 00/100)** z tytułu wprowadzenia do obrotu w 10 partii przetworów mięsnych - wędlin bez opakowań, pakowanych przy sprzedaży, o łącznej wartości 302,50 zł tj.:

- o 1,06 kg paszтетowej oferowanej w cenie 9,99 zł/kg, wartości 10,59 zł;
- o 2,286 kg szynki wiejskiej w cenie 23,99 zł/kg, wartości 54,84 zł;
- o 1,634 kg klopsa z grzybami w cenie 15,59 zł/kg, wartości 25,47 zł;

- o 1,332 kg schabu w posypce w cenie 21,85 zł/kg, wartości 29,10 zł;
- o 0,722 kg salcesonu ozorkowego w cenie 19,99 zł/kg, wartości 14,43 zł;
- o 1,196kg fantazji królewskiej w cenie 21,99 zł/kg, wartości 26,30 zł;
- o 0,928 kg pastrami wołowego w cenie 37,45 zł/kg, wartości 34,75 zł;
- o 1,062 kg schabu z warmińskiej wędzarni w cenie 37,49 zł/kg, wartości 39,81 zł;
- o 0,83 kg parówek luksusowych w cenie 15,59 zł/kg, wartości 12,94 zł;
- o 2,262 kg szynki z beczki w cenie 23,99 zł/kg, wartości 54,27 zł;

nieodpowiadających jakości handlowej określonej w przepisach o jakości handlowej tj. w art.7 ust.1 pkt.2 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. *o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 z późn. zm.) w związku z § 17 ust.1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007r w sprawie znakowania środków spożywczych (Dz. U z dnia 31 lipca 2007r Nr 137, poz.966 ze zm), **z uwagi na brak podania w miejscu sprzedaży, na wywieszce dotyczącej wędlin - wykazu składników**, co stwierdzono podczas kontroli przeprowadzonej w sklepie firmowym nr 78 w Gdańsku, ul. Jana Pawła II 5/6 w należącym do **Spółki z o. o. MARDI z siedzibą w Biskupcu ul. Olsztyńska 3.**

Uzasadnienie

W dniach 17-20.stycznia 2012r oraz 23.stycznia 2012r., **Janina Żurek – st. specjalista**, nr legitymacji służbowej 000029, działając na podstawie upoważnienia **Nr ŻN - 29/12** z dnia 16.01.2012 r., *podstawa prawna – art. 3 ust. 1 - 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 882/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt* (Dz. U. L 165 z 30.4.2004 r., str. 1—14 ze zm.; Polskie wydanie specjalne Rozdział 3 Tom 45 s. 200 – 251), *art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 ze zm.), *art. 3 ust. 1 pkt 2 w związku z ust. 2 oraz ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (tekst jednolity Dz. U. Nr 151 z 2009 r., poz. 1219 ze zm.)*, przeprowadziła kontrolę w sklepie firmowym. nr 78 w Gdańsku, ul. Jana Pawła II 5/6 w należącym do Firmy MARDI Spółka z o. o. z siedzibą w Biskupcu, ul. Olsztyńska 3.

Celem kontroli była ocena jakości i prawidłowości oznakowania mięsa i wyrobów mięsnych (tj. niepoddanych obróbce termicznej), w stosunku do obowiązujących przepisów oraz deklaracji producentów zawartych w oznakowaniu, a także przestrzegania zasad obrotu tymi produktami.

W toku kontroli stwierdzono w obrocie m.in. 10 partii przetworów mięsnych - wędlin bez opakowań, pakowanych przy sprzedaży, o łącznej wartości 302,50 zł tj.:

- o 1,06 kg pasztetowej oferowanej w cenie 9,99 zł/kg, wartości 10,59 zł;

- o 2,286 kg szynki wiejskiej w cenie 23,99 zł/kg, wartości 54,84 zł;
- o 1,634 kg klopsa z grzybami w cenie 15,59 zł/kg, wartości 25,47 zł;
- o 1,332 kg schabu w posypce w cenie 21,85 zł/kg, wartości 29,10 zł;
- o 0,722 kg salcesonu ozorkowego w cenie 19,99 zł/kg, wartości 14,43 zł;
- o 1,196kg fantazji królewskiej w cenie 21,99 zł/kg, wartości 26,30 zł;
- o 0,928 kg pastrami wołowego w cenie 37,45 zł/kg, wartości 34,75 zł;
- o 1,062 kg schabu z warmińskiej wędzarni w cenie 37,49 zł/kg, wartości 39,81 zł;
- o 0,83 kg parówek luksusowych w cenie 15,59 zł/kg, wartości 12,94 zł;
- o 2,262 kg szynki z beczki w cenie 23,99 zł/kg, wartości 54,27 zł;

nieodpowiadających jakości handlowej określonej w przepisach o jakości handlowej tj. w art.7 ust.1 pkt.2 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. *o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 z późn. zm.) w związku z § 17 ust.1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007r w sprawie znakowania środków spożywczych (Dz. U z dnia 31 lipca 2007r Nr 137, poz.966 ze zm), **z uwagi na brak podania w miejscu sprzedaży, na wywieszce dotyczącej wędlin - wykazu składników.**

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej w związku z wprowadzeniem do obrotu artykułów rolno - spożywczych nie odpowiadających jakości handlowej określonej w przepisach o jakości handlowej, zgodnie z art.40a ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. *o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych* (tekst jedn. Dz. U. z 2005r Nr 187, poz.1577 ze zm.).

Pismem z dnia 14.05.2012 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu wprowadzenia do obrotu ww. partii nie odpowiadających jakości handlowej określonej w przepisach o jakości handlowej.

Ponadto w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* (tj. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) - *"Organy administracji publicznej obowiązane są zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań."*

Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

Pismem z dnia 15.05.2012r Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku zwrócił się do przedsiębiorcy o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów.

Jakość handlowa w myśl art. 3 pkt 5 cytowanej ustawy o jakości handlowej art. rolno – spożywczych oznacza cechy artykułu rolno – spożywczego dotyczące jego właściwości organoleptycznych, fizykochemicznych i mikrobiologicznych w zakresie technologii produkcji, wielkości lub masy oraz **wymagania wynikające ze sposobu produkcji, opakowania, prezentacji i oznakowania**, nieobjęte wymaganiami sanitarnymi, weterynaryjnymi lub fitosanitarnymi.

Regulacje dotyczące oznakowania wędlin bez opakowań, pakowanych przy sprzedaży określono w art. § 17 ust.1 pkt 2 rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 lipca 2007r w sprawie znakowania środków spożywczych (Dz. U z dnia 31 lipca 2007r Nr 137, poz.966 ze zm). zgodnie z którym: „*W miejscu sprzedaży środków spożywczych bez opakowań lub pakowanych przy sprzedaży, oprócz nazwy środka spożywczego, na wywieszce dotyczącej danego środka spożywczego podaje się w przypadku wędlin – dodatkowo wykaz składników.*”

Wprowadzenie na rynek, zgodnie z art. 3 pkt.8 rozporządzenia (WE) Nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. *ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności* (Dz. U. L 31 z 01.02.2002 r. s. 1 z późn. zm.), oznacza posiadanie żywności lub pasz w celu sprzedaży , z uwzględnieniem oferowania do sprzedaży lub innej formy dysponowania. Uwzględniając definicję obrotu zawartą w ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. *o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 z późn. zm.) odwołującą się do treści art.3 pkt. 8 cytowanego rozporządzenia WE 178/2002, za jakość handlową odpowiada nie tylko producent, ale także przedsiębiorca prowadzący obrót handlowy produktami żywnościowymi, na każdym jego etapie, w tym także detalicznym. W prawie żywnościowym pojęcie "wprowadzanie do obrotu" dotyczy każdego etapu obrotu i nie jest zawężone jedynie do pierwszego wprowadzenia na rynek. Przedsiębiorca prowadzący sprzedaż detaliczną produktów jest odpowiedzialny za ich jakość. Taki też kierunek wykładni prezentowany jest w wyroku Trybunału Sprawiedliwości z dnia 23 listopada 2003r w sprawie C-315/05 (Dz. U. C331 z dnia 30.12.2006 s.14) w którym wskazano, że wprowadzający do obrotu może być odpowiedzialny za jakość nawet w sytuacji, gdy jako zwykły dystrybutor wprowadza do obrotu produkt w postaci dostarczonej przez producenta. Odpowiedzialność kontrolowanego przedsiębiorcy nie jest zawężona jedynie do czynności związanych z dalszą odsprzedażą żywności. Wymogi prawa żywnościowego w zakresie jakości handlowej odnoszą się do żywności oferowanej konsumentom, dlatego też zapewnienie zgodności z tymi wymaganiami obowiązuje także na etapie handlu detalicznego.

W myśl art. 17 ust. 1 rozporządzenia (WE) Nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. *ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w*

zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. U. L 31 z 01.02.2002 r. s. 1 z późn. zm.), „podmioty działające na rynku spożywczym i pasz zapewniają, na wszystkich etapach produkcji, przetwarzania i dystrybucji w przedsiębiorstwach będących pod ich kontrolą, zgodność tej żywności lub pasz z wymogami prawa żywnościowego właściwymi dla ich działalności i kontrolowanie przestrzegania tych wymogów”.

Art. 40a ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2005 r. Nr 187, poz. 1577 z późn. zm.) stanowi, że „Kto wprowadza do obrotu artykuły rolno – spożywcze nie odpowiadające jakości handlowej deklarowanej przez producenta w oznakowaniu tych artykułów, podlega karze pieniężnej w wysokości do pięciokrotnej wartości korzyści majątkowej uzyskanej lub która mogłaby zostać uzyskana przez wprowadzenie tych artykułów rolno-spożywczych do obrotu, nie niższej jednak niż 500 zł.”.

Przyjęte przez ustawodawcę brzmienie w/w artykułu wprowadza mechanizm polegający na tym, że każdy w stosunku do kogo zostanie spełniona przesłanka wprowadzenia do obrotu artykułów rolno-spożywczych o niewłaściwej jakości handlowej, podlega karze określonej w tym przepisie. Zatem samo stwierdzenie faktu wprowadzenia do obrotu artykułów rolno-spożywczych nie spełniających wymagań jakości handlowej, powoduje konieczność wymierzenia kary.

Kary zastosowane w przypadku naruszenia prawa żywnościowego zgodnie z art. 17 ust. 2 wyżej cytowanego rozporządzenia (WE) Nr 178/2002 powinny być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Zgodnie z art. 40a ust. 4 cytowanej ustawy o jakości handlowej artykułów rolno – spożywczych do wymierzenia kary, w drodze decyzji, z tytułu wprowadzania do obrotu artykułów rolno - spożywczych nieodpowiadających jakości handlowej określonej w przepisach o jakości handlowej, upoważniony jest właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku w myśl art. 40a ust. 5 cytowanej powyżej ustawy o jakości handlowej artykułów rolno – spożywczych ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnił stopień szkodliwości czynu, stopień zawinienia, zakres naruszenia oraz dotychczasową działalność podmiotu na rynku artykułów rolno - spożywczych i wielkość jego obrotów.

Wykonując dyspozycję powyższego przepisu, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku stwierdził i uznał:

- o **stopień szkodliwości czynu za średni** - wprowadzenie do obrotu środków spożywczych bez podania dodatkowego wykazu składników w sposób istotny narusza interesy

konsumentów. Jest to poważne uchybienie z punktu widzenia konsumenta, który wskutek braku należytej wiedzy został narażony na nieświadome dokonanie niewłaściwego wyboru przy zakupie tych artykułów.

Należy zwrócić uwagę, iż konsument podejmując decyzję o zakupie towaru kieruje się przede wszystkim informacjami dotyczącymi danego produktu. Informacje te w związku z powyższym powinny być rzetelne i w pełni odzwierciedlać jego rzeczywiste właściwości, w tym skład surowcowy ponieważ wpływają one na odróżnienie produktu od podobnych środków spożywczych dostępnych na rynku.

- **stopień zawinienia przedsiębiorcy jako średni:** Spółka ponosi zgodnie z przepisami prawa żywnościowego odpowiedzialność za jakość i prawidłowość oznakowania oferowanych do sprzedaży art. spożywczych. Strona postępowania jest profesjonalistą działającym na rynku art. rolno – spożywczych od 2001r , wprowadza do obrotu mięso i przetwory mięsne wyprodukowane m.in. przez ZAKŁAD Przetwórstwa Zakładów Mięsnych Warmia z siedzibą w Biskupcu, ul. Olsztyńska 1.
- **zakres naruszenia za średni** - prawidłowe oznakowanie i rzetelna informacja stanowią jeden z ważniejszych elementów jakości handlowej,
- **jest to pierwszy przypadek** w okresie 24 miesięcy stwierdzenia tego typu nieprawidłowości .
- **wielkość obrotów** pozwala na uznanie Spółki za średniego przedsiębiorcę.

W związku z powyższym, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 40a ust. 6 i 7 ustawy o jakości handlowej artykułów rolno – spożywczych karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa przedsiębiorca Firma MARDI Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Biskupcu ul. Olsztyńska 3 powinna wpłacić na **rachunek bankowy:**

Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku

Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk

lub w kasie Inspektoratu, w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4 codziennie w dni robocze w godzinach 7:15 – 15:15 w terminie 30 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* /Dz. U. z 2005 r., Nr 8, poz. 60, z późn. zm./, od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie, Plac Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art. 130 § 2 K.p.a.)
3. Zgodnie z art. 40a ust. 8 ustawy o jakości handlowej artykułów rolno – spożywczych w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy Ordynacja podatkowa.

Otrzymują:

1. MARDI Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
ul. Olsztyńska 3
11-300 Biskupiec
2. a/a
3. Wydział BA w /m

Z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ

Anna Klecha

Anna Klecha
NACZELNIK WYDZIAŁU KONTROLI ARTYKUŁÓW
ŻYWNOŚCIOWYCH I NIEŻYWNOŚCIOWYCH

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku ul. Marii Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk	Tel. (058) 341 – 09 – 24 Fax. (058) 341 – 08 – 77 Fax. (058) 341 – 53 – 37
Wydział Kontroli Artykułów Żywnościowych i Nieżywnościowych	Tel. (058) 341 – 87 – 83 wew. 34, 40