



**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

Gdańsk, 2022.06. 29

Sygn. akt: KHU.8361.100.2022.KP.AW

POTWIERDZENIE
ODBIORU
29 CZE. 2022
wystano dnia

**PRZEDSIĘBIORSTWO HANDLOWO-
USŁUGOWO-PRODUKCYJNE "ROLMIĘS"
MACIEJ ZDZIARSKI I WINCENTY ZDZIARSKI
SPÓŁKA JAWNA
SPÓŁKA JAWNA
ŁABISZYN WIEŚ - 32A
89-210 ŁABISZYN**

DECYZJA KHU.D.27.2022.KP

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 poz. 178), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.) w związku z § 6 pkt 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

działając w osobie *Anny Klecha – Naczelnika Wydziału Kontroli Handlu i Usług*, upoważnienie Nr PO.057.39.2020.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, nakłada na spółkę działającą pod firmą PRZEDSIĘBIORSTWO HANDLOWO-USŁUGOWO-PRODUKCYJNE "ROLMIĘS" MACIEJ ZDZIARSKI I WINCENTY ZDZIARSKI SPÓŁKA JAWNA; SPÓŁKA JAWNA; ŁABISZYN WIEŚ - 32A; 89-210 ŁABISZYN karę pieniężną w wysokości **500,00 zł (słownie: pięćset 00/100 złotych)** w związku z niedopełnieniem w dniu 12.05.2022 r. w miejscu sprzedaży detalicznej, tj. w należącym do strony postępowania punkcie sprzedaży w Gdańsku przy ul. Słowackiego 19A, obowiązku uwidocznienia:

Anna Klecha 29.06.2022

a) cen jednostkowych przy niżej wymienionych 7 rodzajach towarów:

1. Kielbasa biała Rolmięs, luz,
2. Udko z kurczaka wędzone Rolmięs, luz,
3. Pierś z kurczaka wędzona Rolmięs, luz,
4. Wątrobianka wędzona Rolmięs, luz,
5. Pasztet z borowikami/ ze szczypiorkiem Rolmięs, luz,
6. Kabanosy drobiowe/ wieprzowe Rolmięs, luz,
7. Filet pieczony Rolmięs, luz,

b) cen i cen jednostkowych przy niżej wymienionych 17 rodzajach towarów:

- 1) Kabanos eko Rolmięs
- 2) Parówki drobiowe bez peklosoli eko Rolmięs
- 3) Mięso gulaszowe wieprzowe Rolmięs
- 4) Wołowina bez kości eko Rolmięs
- 5) Łopatka wieprzowa eko Rolmięs
- 6) Polędwiczki wieprzowe eko Rolmięs
- 7) Mielonka z szynki wieprzowa Rolmięs
- 8) Ekologiczna tuszka drobiowa korpus Agro Bio Test
- 9) Ekologiczna tuszka drobiowa kurczak Agro Bio Test
- 10) Ekologiczna tuszka drobiowa filet z kurczaka Agro Bio Test
- 11) Kielbasa biała eko Rolmięs
- 12) Myśliwska eko Rolmięs
- 13) Szynka ekologiczna Rolmięs
- 14) Wątrobianka eko Rolmięs 220 g,
- 15) Bała kielbasa w słoiku Rolmięs 250 g,
- 16) Tuszonka eko Rolmięs 230 g,
- 17) Smalec wiejski eko Rolmięs 230 g.

- co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług.*

UZASADNIENIE

W dniach od 12.05.2022 r. do 19.05.2022 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej Nr KHU.057.100.2022.KP z dnia 11.05.2022 r., przeprowadzili kontrolę w punkcie sprzedaży w Gdańsku przy ul. Słowackiego 19A, należącym do strony postępowania.

Kontrolę przeprowadzono po uprzednim zawiadomieniu strony o zamiarze wszczęcia kontroli – na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2021 r. poz. 162). Zawiadomienie skutecznie doręczono w dniu 22.04.2022 r.

Zakresem kontroli objęto między innymi zagadnienia dotyczące prawidłowości uwidaczniania cen i cen jednostkowych towarów.

W wyniku powyższego stwierdzono niedopełnienie obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen i cen jednostkowych przy 17 rodzajach towarów oraz cen jednostkowych przy 7 rodzajach towarów wymienionych w sentencji decyzji i oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych oraz luzem. Produkty wymienione w sentencji decyzji w punkcie **b w pozycjach od 1 do 13** sprzedawane były w opakowaniach jednostkowych producenta, z naklejkami od spodu naklejkami zawierającymi informacje m.in. o masie produktu.

Powyższe stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* oraz § 3 i § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121).

Obecnego podczas kontroli pracownika pouczone, że sposób uwidaczniania cen i cen jednostkowych towarów określają przepisy § 3 § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121).

W dniu 20.05.2022 r. skierowano do przedsiębiorcy wystąpienie pokontrolne z informacją o stwierdzonych nieprawidłowościach. Strona postępowania w odpowiedzi wyjaśniła, że podjęto działania naprawcze brakujące ceny oraz ceny jednostkowe zostały uwidocznione. Ponadto ekspedientka została pouczone o obowiązku umieszczania cen na wszystkich wyłożonych w ladach produktach. W powyższym piśmie tym strona postępowania wnosila również o odstąpienie od nałożenia kary pieniężnej ze względu na to że jest małą firmą, która sprzedaje swoje produkty tylko na kilku bazarach a ponadto taka sytuacja przytrafiła się pierwszy raz.

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* w związku z nieuwidocznieniem cen i cen jednostkowych oraz cen jednostkowych towarów.

Pismem z dnia 2.06.2022r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej z tytułu nie wykonania obowiązku uwidaczniania cen i cen jednostkowych oraz cen jednostkowych towarów.

Ponadto w piśmie tym organ poinformował, że na podstawie, art. 10 §1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* - stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, w szczególności prawo do zapoznania się z aktami sprawy, sporządzenia z nich notatek i odpisów oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Dodatkowo organ pouczył, że w okresie zagrożenia lub stanu epidemii, z uwagi na realizowanie zadań w sposób wyłączający bezpośrednią obsługę interesantów, a także w przypadku gdy wszystkie strony zrzekły się swoich praw, organ może odstąpić od zasady określonej w art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* (t. j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.) i zapewnić stronie/stronom udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 344) na adres elektroniczny wskazany przez stronę/strony- art. 15 zzzzzn pkt. 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t. j.: Dz. U. 2021 r. poz. 2095, ze zm.).

Pismem z dnia 2.06.2022 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zwrócił się do strony postępowania o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów oraz przychodu w 2021 r. Odpowiedź wpłynęła w dniu 20.06.2022 r.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził co następuje:

Zgodnie z artykułem 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług „*W miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen*”.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121) określa sposób uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej w następujący sposób:

§ 3 ust. 2 „*Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności:*

1. *na wywieszce;*
2. *w cenniku;*
3. *na obwołucie;*
4. *w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.*

§ 4 ust. 1 „*Cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za :*

- 1) *litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,*
- 2) *kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy*”,

Ustawa z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 178) stanowi w art. 6 ust. 1 ” *jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.*”

Ustalając wysokość kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność spółki, a także wielkość jej obrotów i przychodu.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w *sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom* (Dz. Urz. WE L 80 z 18.3.1998 r., s. 27), kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Wykonując dyspozycję powyższych przepisów, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził i uznał, iż cena i cena jednostkowa są jednymi z ważniejszych czynników mających wpływ na podjęcie decyzji o zakupie towaru przez konsumenta, ponieważ umożliwia dokonanie oceny i porównanie cen między produktami poszczególnych marek i tym samym dokonania świadomego i korzystniejszego pod względem ekonomicznym wyboru.

Zakwestionowane towary oferowane były w wyżej wymienionym punkcie sprzedaży, co oznaczało, że stanowiły ofertę handlową i przeznaczone były do sprzedaży detalicznej, zatem strona zobligowana była do uwidocznienia przy tych towarach wszystkich wymaganych prawem informacji, w tym w szczególności informacji o cenach i cenach jednostkowych.

Kontrolą objęto 53 rodzaje towarów oferowanych do sprzedaży w placówce. Ustalono, że zakres naruszonego obowiązku w stosunku do towarów, do których nie uwidoczniono wymaganych prawem informacji był relatywnie duży, ponieważ nie określono cen i cen jednostkowych przy 17 rodzajach towarów oraz cen jednostkowych przy 7 rodzajach towarów, co stanowi 45,3% podlegających sprawdzeniu towarów. Ponadto strona postępowania poinformowana była o kontroli i jej przedmiotowym zakresie – zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli doręczono 22.04.2022 r. a czynności kontrolne wszczęto 12.05.2022 r. Strona postępowania miała więc czas aby uzupełnić wymagane przepisami prawa informacje dotyczące cen i cen jednostkowych.

Z dokumentacji prowadzonej w Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Gdańsku wynika, że jest to pierwszy przypadek naruszenia przepisów w sprawie uwidaczniania cen, brak jest zatem istotnych uchybień w dotychczasowej działalności strony.

Przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej organ uwzględnił fakt, że kontrolowane stoisko zlokalizowane na Bazarze Natury w Gdańsku prowadzi działalność gospodarczą tylko 2 dni w tygodniu

Zgodnie z dyspozycją art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił również wielkość obrotu i przychodu strony postępowania.

Ustosunkowując się do wniosku strony z dnia 6.06.2022r (data wpływu) dotyczącego odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej organ wyjaśnia, że zgodnie z treścią art. 189f§ 1 pkt 1 k.p.a., organ administracji publicznej, może w drodze decyzji, odstąpić od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestać na pouczeniu, jeżeli waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa. W omawianym przypadku strona postępowania zaprzestała naruszania prawa ale dopiero po otrzymaniu wystąpienia pokontrolnego (a nie w toku kontroli) , poprzez uzupełnienie brakujących informacji o czym poinformowała w swoim piśmie. Ponadto zdaniem organu waga naruszenia prawa nie była znikoma lecz znaczna, gdyż ujawnione uchybienia miały charakter naruszeń istotnych z punktu szeroko rozumianych interesów konsumenta. Jak wspomniano wyżej nieprawidłowości – naruszenia prawa dotyczyły 45,3% objętych kontrolą towarów.

Jednocześnie Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zwraca uwagę, że intencją ustawodawcy jest zapewnienie konsumentom dostępu do informacji o cenach i cenach jednostkowych w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości o ich wysokości, przy czym wskazane informacje powinny być udostępnione bezpośrednio przy towarach lub w ich bliskości w taki sposób, aby nie można było pomylić ceny określonego towaru z ceną innego produktu.

Celem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług jest ochrona konsumenta oraz zapewnienie uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami. Informacja dotycząca ceny i ceny jednostkowej służy właściwemu poinformowaniu potencjalnego nabywcy, a także stwarza identyczne warunki dla rzetelnej konkurencji cenowej podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Wystarczającą więc przesłanką do nałożenia kary pieniężnej jest samo stwierdzenie faktu braku podania informacji dotyczących ceny i ceny jednostkowej towaru. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie tego obowiązku miało charakter intencjonalny czy też nie lub czy nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie. Zatem samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że określony podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej , mając powyższe na względzie, ustalił wysokość kary na możliwie najniższym poziomie i orzekł jak w sentencji. Organ nie uwzględnił wniosku strony z dnia 01.06.2022r o odstąpienie od nałożenia kary pieniężnej, bowiem nie zostały spełnione łącznie przesłanki pozwalające na podjęcie takiej decyzji. Aczkolwiek strona zaprzestała

naruszania prawa informując, że wszystkie informacje są uwidocznione w cenniku to jednak organ uznał, że zakres naruszenia prawa nie jest znikomy.

Nażołona na stronę kara pieniężna w wysokości 500,00zł (przy karze maksymalnej 20.000zł) jest odpowiednio dolegliwa i spełnia funkcję prewencyjną oraz represyjną i jest adekwatnym środkiem reakcji administracyjno – prawnej na ujawnione naruszenie prawa. W ocenie organu będzie czynnikiem powstrzymującym w przyszłości stronę postępowania od zachowań sprzecznych z prawem.

Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa, strona postępowania powinna wpłacić na rachunek bankowy:

**Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku
Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk**

w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t. j. Dz. U. 2021 r. poz. 1540 ze zm.) od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

POUCZENIE:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 k. p. a. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00 - 950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 k. p. a.).
3. Zgodnie z art. 127 a § 1 i 2 k.pa. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który

wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

4. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178), w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.).

Otrzymują:

1. PRZEDSIĘBIORSTWO HANDLOWO-USŁUGOWO-PRODUKCYJNE "ROLMIĘS" MACIEJ ZDZIARSKI I WINCENTY ZDZIARSKI SPÓŁKA JAWNA

ŁABISZYN WIEŚ - 32A

89-210 ŁABISZYN

2. Wydział BA w miejscu

3. a/a

Z up. Pomorskiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej



Anna Klecha

Naczelnik Wydziału
Kontroli Handlu i Usług

Przedsiębiorstwo Rolmięs
s.j. sp. z o.o.
28.06.2022



Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ul. Marii Konopnickiej 4, 80-240 Gdańsk	Tel. (58) 341 – 08 – 77 Fax. (58) 341 – 53 – 37
Wydział Kontroli Handlu i Usług	wew. 34, 40

wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

4. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178), w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1540 ze zm.).

Otrzymują:

1. PRZEDSIĘBIORSTWO HANDLOWO-USŁUGOWO-PRODUKCYJNE "ROLMIĘŚ" MACIEJ ZDZIARSKI I WINCENTY ZDZIARSKI SPÓŁKA JAWNA

ŁABISZYN WIEŚ - 32A

89-210 ŁABISZYN

2. Wydział BA w miejscu

3. a/a



Z up. Pomorskiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej

Anna Klecha
Anna Klecha

Naczelnik Wydziału
Kontroli Handlu i Usług

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
ul. Marii Konopnickiej 4,
80-240 Gdańsk

Wydział Kontroli Handlu i Usług

Tel. (58) 341 – 08 – 77

Fax. (58) 341 – 53 - 37

wew. 34, 40

