



elo

Gdańsk, 2021.11.16

**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

Sygn. akt: KHU.8361.228.2021.LL.TK

zanonimizowano

Pani ~~Danuta Pańkiewicz~~

17.11.2021

Danuta Pańkiewicz „Nowe Ogrody”

JK

Kowale, ul. Staropolska nr 2

80-180 Gdańsk

POTWIERDZENIE  
ODBIORU  
Wystawiono dnia 16.11.2021

**D E C Y Z J A KHU.D.50.2021.SZ**

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 poz. 178), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) w związku z § 6 pkt 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku

17.11.2021 JK

zanonimizowano

**Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej**

działając w osobie *Anny Klecha – Naczelnika Wydziału Kontroli Handlu i Usług*, upoważnienie Nr PO.057.39.2020.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wymierza Pani ~~Danuta Pańkiewicz~~, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pańkiewicz „Nowe Ogrody”, Kowale, ul. Staropolska nr 2, 80-180 Gdańsk - karę pieniężną w wysokości **500,00 (słownie: pięćset 00/100) złotych**, w związku z niedopełnieniem w dniu 04.10.2021 r. w miejscu sprzedaży detalicznej, tj. w należącym do strony sklepie ogrodniczym w Kowalach, ul. Staropolska nr 2, obowiązku uwidocznienia cen jednostkowych przy niżej wymienionych 56 rodzajach towarów oferowanych do sprzedaży w opakowaniach jednostkowych, i tak:

1. Podłoże uniwersalne Sterlux á 50 l;
2. Podłoże do krzewów iglastych Sterlux á 50 l;
3. Podłoże do krzewów iglastych Sterlux á 20 l;
4. Ziemia uniwersalna do kwiatów Kik Krajewscy á 50 l;

*Oficjalnie E. Ma...*

5. Podłoże do kwiatów balkonowych Sterlux á 50 l;
6. Podłoże warzywne Aura á 50 l;
7. Substrat torfowy do trawników i muraw Durpeta á 70 l;
8. Substrat torfowy uniwersalny Durpeta á 70 l;
9. Gotowe podłoże uniwersalne do roślin ozdobnych i warzywnych Target á 50 l;
10. Gotowe podłoże do iglaków Target á 50 l;
11. Podłoże do rododendronów i innych wrzosowatych Sterlux á 50 l;
12. Kora sosnowa Eden á 80 l;
13. Kora sosnowa, frakcja 5-10 mm Karo á 80 l;
14. Gryś czarny Black Viking 16-22 mm á 20 kg;
15. Otoczak Bianco Carrara 12-16 mm á 20 kg;
16. Granit norweski – gryś 16-32 mm á 20 kg;
17. Piasek do piaskownic Pol-Kor á 20 kg;
18. Trawa samo zagęszczająca uniwersalna Substral á 3 kg;
19. Trawa samo zagęszczająca renowacyjna Substral á 5 kg;
20. Trawa samo zagęszczająca sportowa Substral á 3 kg;
21. Trawa samo zagęszczająca renowacyjna Substral á 250 g;
22. Trawa uniwersalna Granium á 450 g;
23. Trawa parkowa Granium á 500 g;
24. Trawa boiskowa Granium á 500 g;
25. Nawóz płynny uniwersalny Florovit á 5,5 kg;
26. Nawóz do surfini Florovit á 0,55 kg;
27. Nawóz do roślin kwitnących Florovit á 0,55 kg;
28. Nawóz do paproci Florovit á 0,55 kg;
29. Regenerator do roślin Florovit á 250 ml;
30. Nawóz do kwiatów domowych i balkonowych Florovit á 0,55 kg;
31. Nawóz do lawendy Agrecol á 565 g;
32. Nawóz do bergoni i dali Agrecol á 580 g;
33. Nawóz do paproci Agrecol á 360 g;
34. Nawóz do róż Agrecol á 790 g;
35. Kule dla ptaków, karma mieszanka pełnoporcjowa Megi á 3000 g;
36. Karma nathuszczana sikorka BraPta á 3 kg;
37. 50 kul tłuszczowych klasycznych bez siatki Megan á 4,75 kg;
38. Dzwonek ziarnowy dla dzikich ptaków Megan á 300 g;
39. Dzwonek słonecznikowy dla dzikich ptaków Megan á 200 g;
40. Eko-dzwonek tłuszczowy dla dzikich ptaków Megan á 350 g;
41. Karma dla jeża Turdus á 500 g;

42. Karma dla wiewiórki Turdus á 500 g;
43. Kolba ogrodowa czarna dla ptaków zimujących Gami á 350 g;
44. Słonecznik dla ptaków Megan á 3000 g;
45. Granulat na krety Target á 600 ml;
46. Trutka do zwalczania gryzoni Soltex á 150 g;
47. Preparat na kuny Arox á 50 ml;
48. Naturalny środek do zwalczania mszyc Biochron, Ekodarpol á 250 ml;
49. Preparat w postaci proszku przeznaczony do odstraszenia kretów Bros á 450 ml;
50. Przynęta przeznaczona do zwalczania gryzoni (myszy i szczury), granulat, Target á 150 g;
51. Kamyki dekoracyjne (mix kolorów) Natural-Collections á 650 ml;
52. Nasiona do uprawy w doniczce (mix) W. Legutko á 5 g;
53. Nasiona na kielki (mix) Vilmorin á 20 g;
54. Odżywka do roślin ogrodowych Compo á 30 ml;
55. Odżywka do roślin domowych Agrecol á 30 ml;
56. Odżywka do ziół i warzyw VegeEnergy Target á 35 ml,

- co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (t. j.: Dz.U. 2019 poz. 178) .

#### UZASADNIENIE

W dniach 04.-07.10.2021 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej Nr ŻN.057.228.2021.KP z dnia 30.09.2021 r., przeprowadzili kontrolę w sklepie ogrodniczym w Kowalach, ul. Staropolska nr 2, należącym do strony postępowania.

Kontrolę przeprowadzono po uprzednim zawiadomieniu przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli – na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2021 r. poz. 162). Zawiadomienie skutecznie doręczono w dniu 21.09.2021 r.

Zakresem kontroli objęto między innymi zagadnienia dotyczące prawidłowości uwidaczniania cen i cen jednostkowych towarów.

W toku kontroli stwierdzono, że w miejscu sprzedaży detalicznej nie dopełniono obowiązku uwidaczniania cen jednostkowych przy wymienionych 56 rodzajach towarów wymienionych w sentencji decyzji.

Powyższe nieprawidłowości stanowiły naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 09 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2019 poz. 178) oraz § 3 i § 4

rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie *uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121).

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2019 r., poz. 178) w związku z nie uwidocznieniem cen jednostkowych towarów.

Pismem z dnia 21.10.2021 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu nie wykonania obowiązku uwidocznienia cen jednostkowych towarów.

Ponadto w piśmie tym organ poinformował, że na podstawie, art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego - stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, w szczególności prawo do zapoznania się z aktami sprawy, sporządzenia z nich notatek i odpisów oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Dodatkowo organ pouczył, że w okresie zagrożenia lub stanu epidemii, z uwagi na realizowanie zadań w sposób wyłączający bezpośrednią obsługę interesantów, a także w przypadku, gdy wszystkie strony zrzekły się swoich praw, organ może odstąpić od zasady, określonej w art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* (t. j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) i zapewnić stronie/stronom udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. *o świadczeniu usług drogą elektroniczną* (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 344) na adres elektroniczny wskazany przez stronę/strony – art. 15 zzzzzn pkt 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 ze zm.).

Pismem z dnia 21.10.2021 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zwrócił się do przedsiębiorcy o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów oraz przychodu w 2020 r. Odpowiedź wpłynęła do organu w dniu 2 listopada 2021r.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził co następuje:

Zgodnie z artykułem 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług „*W miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen*”.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie *uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121) określa sposób uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej w następujący sposób:

§ 3 ust. 2 „Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności:

1. na wywieszce;
2. w cenniku;
3. w katalogu;
4. na obwołucie;
5. w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

§ 4 ust. 1 „Cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za :

- 1) litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- 2) kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy”.

Ustawa z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 178) stanowi w art. 6 ust. 1: jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Ustalając wysokość kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił: stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. WE L 80 z 18.3.1998 r., s. 27), kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Organ wskazuje, że funkcją ceny jednostkowej jest umożliwienie konsumentom porównania cen pomiędzy produktami tego samego rodzaju bądź podobnymi, lecz o różnej masie bądź objętości, a to pozwala na dokonanie świadomego i najbardziej korzystnego pod względem ekonomicznym wyboru. Rzetelna informacja o wysokości ceny i ceny jednostkowej oraz możliwość porównania cen wielu produktów ma kluczowe znaczenie z punktu widzenia interesów konsumenta.

Ustalono, że zakres naruszonego obowiązku w stosunku do towarów, do których nie uwidoczniło wymaganych prawem informacji był poważny, ponieważ nie określono cen jednostkowych dla 56 rodzajów towarów, na sprawdzonych 150 pozycji towarów, co stanowi 37,3%.

Z dokumentacji prowadzonej w Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Gdańsku wynika, że jest to pierwszy przypadek naruszenia przez stronę postępowania przepisów w sprawie uwidaczniania cen, brak jest zatem istotnych uchybień w dotychczasowej działalności strony.

Przy ustaleniu wysokości kary pieniężnej organ uwzględnił wielkość obrotów i przychodu strony postępowania.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zwraca uwagę, że intencją ustawodawcy było zapewnienie konsumentom dostępu do informacji o cenach jednostkowych w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości o ich wysokości, przy czym wskazane informacje powinny być udostępnione bezpośrednio przy towarach lub w ich bliskości w taki sposób, aby nie można było pomylić ceny określonego towaru z ceną innego produktu.

Celem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług jest ochrona konsumenta oraz zapewnienie uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami. Informacja dotycząca ceny jednostkowej służy właściwemu poinformowaniu potencjalnego nabywcy, a także stwarza identyczne warunki dla rzetelnej konkurencji cenowej podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Wystarczającą więc przesłanką do nałożenia kary pieniężnej jest samo stwierdzenie faktu braku podania informacji dotyczących ceny jednostkowej towaru. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie tego obowiązku miało charakter intencjonalny czy też nie lub czy nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie. Zatem samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że określony podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną.

Zdaniem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej kara pieniężna w wysokości 500,00 zł spełni należycie funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą – represyjną której celem jest niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości.

**Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.**

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o *informowaniu o cenach towarów i usług* (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa Pani Danuta Pańkowicz powinna wpłacić na rachunek bankowy:

**Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku**

**Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk**

w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy

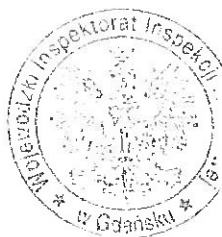
z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1540 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

### POUCZENIE:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 k. p. a. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00 - 950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 k. p. a.).
3. Zgodnie z art. 127 a § 1 i 2 k.pa. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
4. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1830), w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1540 ze zm.).

### Otrzymują:

1. Pani ~~Danuta P.~~ <sup>zanonimizowano</sup>  
Danuta Pańkiewicz „Nowe Ogrody”  
Kowale, ul. Staropolska nr 2  
80-180 Gdańsk
2. Wydział BA w/m
3. a/a



Z up. Pomorskiego Wojewódzkiego  
Inspektora Inspekcji Handlowej  
*Anna Klecha*  
Anna Klecha  
Naczelnik Wydziału  
Kontroli Handlu i Usług

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ul. Marii Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk	Tel. (058) 341 – 09 – 24 Fax. (058) 341 – 87 – 83
Wydział Kontroli Artykułów Żywnościowych i Nieżywnościowych	Tel. (058) 341 – 87 – 83 wew. 34, 40

