



**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

Sygn. akt: NR.8361.92.7.2021.JK.IG(JK)

Gdańsk, dnia, 14.06.2021r.

PODZIAŁOWO
ODBIORU

14 CZE. 2021

**KOROL Spółka z Ograniczoną
Odpowiedzialnością**
Ul. Garncarska nr 1
83-000 PRUSZCZ GDAŃSKI

Decyzja NR.D.7.2021.JK

Na podstawie art. 189f § 1 pkt 1 i 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jednolity: Dz.U. z 2021r. poz. 735) w związku z § 6 Zarządzenia nr PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku z dnia 14.05.2013r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

działając w osobie Józefa Gafki – Naczelnika Wydziału Nadzoru Rynku i Kontroli Paliw – upoważnienie PO.057.10.2017.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

1. **odstępuje od wymierzenia kary pieniężnej z art. 35a pkt 9 lit. a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz.U. z 2021r. poz. 133), spółce KOROL SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ z siedzibą: 83-000 Pruszcz Gdański ul. Garncarska 1, w związku z niewystawianiem w okresie od 01.01.2021r. do 15.03.2021r. świadectw jakości paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 6c ust. 1 ww. ustawy tj. zgodnych ze wzorem zawartym w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27.09.2018r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych (Dz.U. z 2018r. poz. 1892) i poprzestaje na pouczeniu z uwagi na znikomą wagę naruszenia prawa oraz zaprzestanie naruszania prawa.**
2. **udziela stronie postępowania pouczenia o obowiązku wystawiania świadectw jakości, o których mowa w art. 6c i 6d wyżej cyt. ustawy, tj. zgodnych ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27.09.2018 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1892).**

UZASADNIENIE:

W dniach 15.03.-31.03.2021r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, działając na podstawie upoważnienia NR.057.92.2021.BB z dnia 12.03.2021r. Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, przeprowadzili kontrolę w sklepie BRICOMARCHE, należącym do spółki KOROL Sp.z o.o. w Pruszczu Gdańskim przy ul. Garncarskiej 1.

W pierwszym dniu kontroli na podstawie informacji przekazanej przez Prezesa Zarządu kontrolowanej spółki i przedstawionego wydruku stanu węgla z dnia 15.03.2021 r. ustalono, że na stanie sklepu BRICOMARCHE, w ofercie sprzedaży znajdowały się następujące rodzaje paliw stałych tj.:

- 1) węgiel kamienny EKOGROSZEK ANTYSMOGOWY, kod EAN 5902596123949, 401 worków, w cenie 21,99 zł/worek,
- 2) węgiel kamienny EKOGROSZEK EKOBRAN 25 kg, kod EAN 2000000688428, 119 worków, w cenie 25,99 zł/worek,
- 3) węgiel kamienny EKOGROSZEK GOLD 20 kg, kod EAN 5905279963061, 772 worki, w cenie 19,99 zł/worek,
- 4) węgiel kamienny EKOGROSZEK PRMEMIUM 25 kg, kod EAN 5905279963030, 270 worków, w cenie 18,99 zł/worek.

Tym samym ustalono, że kontrolowany podmiot wprowadza do obrotu paliwa stałe, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* z przeznaczeniem określonym w art. 1 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy tj. do użycia w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, w związku z czym był zobowiązany na podstawie art. 6c ust. 1 i 2 ww. ustawy do wystawiania i przekazywania „świadectw jakości paliw stałych” wg wzoru zawartego w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27.09.2018r. *w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych* każdemu podmiotowi, który nabywa paliwa stałe.

W toku kontroli w dniu 15.03.2021 r. na podstawie art. 16 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o Inspekcji Handlowej* (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1706) zażądano okazania wystawionych przez kontrolowaną spółkę świadectw jakości paliw stałych, o których mowa w art. 6c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* wraz z dokumentami sprzedaży paliw stałych w dniach 01.01.-15.03.2021 r.

Ustosunkowując się do ww. żądania Prezes Zarządu kontrolowanej spółki oświadczył między innymi cyt.: *„W sklepie Korol Sp. z o.o. w Pruszczu Gdańskim oferujemy do sprzedaży 4 rodzaje ekogroszku. W sklepie posiadamy skserowane świadectwa jakości otrzymane od dostawców. Dokument ten jest ostemplowany pieczęcią firmową z podpisem i datą sprzedaży i przekazywany klientowi. W związku z powyższym nie przechowujemy kopii świadectw jakości przekazanych nabywcy. Od dnia dzisiejszego będziemy wystawiać świadectwa jakości paliw zgodnie z ustawą.”*

Na podstawie okazanych dokumentów ustalono, że kontrolowana spółka w sklepie Bricomarche w Pruszczu Gdańskim przy ul. Garncarskiej 1, dysponuje kserokopiami świadectw jakości paliw stałych, wystawionymi przez dostawców paliw stałych, obejmującymi 4 rodzaje oferowanego do sprzedaży węgla kamiennego sortyment „ekogroszek”.

Resumując stwierdzono, że spółka KOROL Sp. z o.o. prowadząca sklep Bricomarche w Pruszczu Gdańskim przy ul. Garncarskiej 1 nie wystawiała „świadectw jakości paliw stałych” zgodnych ze wzorem zawartym w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27.09.2018r. *w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych*, natomiast w zamian, jak oświadczył Prezes Zarządu kontrolowanej spółki, przekazywała nabywcom kserokopie dokumentów jakości węgla otrzymanych od swoich dostawców, potwierdzając ich wydanie aktualną datą, swoim podpisem i pieczęcią.

Tym samym ustalono, że w badanym okresie kontrolowana spółka nie dopełniła obowiązku wystawiania „świadectw jakości paliw stałych”, o których mowa w art. 6c ww. ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* tj. wg wzoru zawartego

w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27.09.2018 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych.

Dodatkowo oświadczeniem z dnia 23.03.2021r. Strona postępowania zobowiązała się do przekazania firmom, które dokonały zakupu paliw stałych w okresie od 01.01.2021r., prawidłowo wypełnione świadectwa jakości paliw stałych. Jednocześnie zadeklarowała, że uzyska dowody na to, że do sprzedawanych paliw stałych wydawane było świadectwo jakości.

Strona korespondencją z dnia 20.04.2021r. potwierdziła wystawianie „świadectw jakości paliw stałych” o wzorze zgodnym z rozporządzeniem Ministra Energii z dnia 27.09.2018 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych i przekazała kserokopię świadectwa jakości paliw stałych nr 7/2021/A wystawionego dla węgla kamiennego sortyment „ekogroszek NIEDŹWIEDŹ”.

W celu weryfikacji złożonego przez stronę oświadczenia o przekazywaniu nabywcom kopii dokumentów jakości węgla otrzymanych od swoich dostawców, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w dniu 13.04.2021r. skierował do pięciu podmiotów, osób fizycznych dokonujących zakupu paliw stałych w sklepie BRICOMARCHE w Pruszczu Gdańskim, wystąpienia z prośbą o przekazanie informacji, czy łącznie z dokumentem sprzedaży otrzymali „Świadectwo jakości paliw stałych.” W odpowiedzi na powyższe trzy podmioty gospodarcze potwierdziły otrzymanie ww. dokumentu.

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie art. 35a pkt 9 lit. a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, w związku z niewystawieniem w okresie od 01.01.2021r. do 15.03.2021r. świadectw jakości dla paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a ww. ustawy, wbrew obowiązкови wynikającemu z art. 6c ust. 1 ww. ustawy tj. zgodnych ze wzorem zawartym w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27.09.2018 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1892).

Pismem z dnia 17.05.2021r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił Stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary administracyjnej na podstawie art. 35a pkt 9 lit. a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw z tytułu nie dopełnienia w momencie wprowadzania do obrotu paliw stałych, obowiązku wystawiania dokumentu potwierdzającego spełnienie przez to paliwo wymagań jakościowych, zgodnego ze wzorem zawartym w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27.09.2018 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych. Ponadto w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 735)-Stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania, tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych.

Dodatkowo poinformowano Stronę, że w okresie zagrożenia lub stanu epidemii, z uwagi na realizowanie zadań w sposób wyłączający bezpośrednią obsługę interesantów, a także w przypadku, gdy wszystkie strony zrzekły się swoich praw, organ odstępkuje od zasady określonej w art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego i zapewnia stronie/stronom udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (t.j.: Dz.U. z 2020 r. poz. 344) na adres elektroniczny wskazany przez stronę/strony – art. 15 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374, 567, 568 i 875) wprowadzony przez art. 73 pkt 57 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COV-2 (Dz.U. z 2020 r. poz. 695, 875).

Na podstawie rozmowy telefonicznej przeprowadzonej z Prezesem Zarządu spółki KOROL Sp. z o.o. ustalono, że Strona postępowania otrzymała zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z dnia 17.05.2021r.

W dniu 08.06.2021r. skontaktowano się telefonicznie z Prezesem Zarządu spółki KOROL Sp. z o.o., wnosząc o podanie wielkości obrotów paliwami stałymi osiągniętymi przez spółkę w 2020r.

W odpowiedzi na powyższe w dniu 08.06.2021r. do siedziby Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku wpłynęło pismo spółki KOROL Sp. z o.o., wg którego w okresie od 01.01.2020r. do 31.12.2020r. w sklepie BRICOMARCHE w Pruszczu Gdańskim sprzedała paliwa stałe o łącznej wartości – zł. Ponadto Strona postępowania poinformowała „W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego, informujemy iż od dnia kontroli, wystawiamy poprawione świadectwa jakości paliw stałych. W załączeniu jeden z ostatnich zakupów paliwa stałego, do którego wystawiona była faktura oraz świadectwo jakości paliwa stałego, które wydane zostało klientowi.”

Zgodnie z art 6c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw „1. Przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliwa stałego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust.2, zwany dalej „świadectwem jakości”. 2. Kopia świadectwa jakości poświadczona za zgodność z oryginałem przez przedsiębiorcę wprowadzanego do obrotu paliwa stałego jest przekazywana każdemu podmiotowi, który nabywa paliwo stałe.”

Natomiast art. 6e ww. ustawy stanowi: „Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzór świadectwa jakości, uwzględniając konieczność zapewnienia kompletności, jednolitości i czytelności wystawianych świadectw jakości.”

Na podstawie ww. przepisu Minister Energii rozporządzeniem z dnia 27.09.2018r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych (Dz.U. z 2018r. poz. 1892) określił obowiązujący, wymagany wzór świadectwa jakości paliw stałych.

Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w art. 35a pkt. 9), lit. a) stanowi: „Karze pieniężnej podlega: przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe, który wbrew obowiązkowi nie wystawia świadectw jakości. Z kolei w art. 35c ust.5 ustawodawca zawarł: „Wysokość kary pieniężnej wymierzonej w przypadkach, o których mowa w art. 35a pkt.9 i 10, wynosi: 1) od 10 000 zł do 25 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzonego do obrotu paliwa stałego nie przekracza kwoty 200 000zł; 2) od 25 001 zł do 100 000zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego przekracza kwotę 200 000 zł.”

Wg art. 35d ust.1 pkt.1) Karę pieniężną wymierza: podmiotom, o których mowa w art. 35a w pkt 1-6, 9 i 10, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli.”, natomiast zgodnie dyspozycja art. 35d ust. 4 wyżej cytowanej ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. „Wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnia dotychczasową działalność przedsiębiorcy dokonującego naruszenia, wielkość obrotu z tej działalności lub wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez tego przedsiębiorcę w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli”.

Uwzględniając wyżej zaprezentowany stan faktyczny, w ocenie Pomorskiego Inspektora Inspekcji Handlowej, w przedmiotowej sprawie zachodzą przesłanki pozwalające na zastosowanie instytucji odstąpienia od wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej. Ustawa z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw nie zawiera przepisów określających tryb i warunki odstąpienia od administracyjnej kary pieniężnej lub udzielenia pouczenia, a zatem w przedmiotowej sprawie będą miały zastosowanie przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku. Kodeks postępowania administracyjnego (zwanym dalej „Kpa”) – w myśl art. 189 § 1 pkt 1.

Zgodnie z art. 189f §1pkt.1 Kpa – organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszenia prawa.

W związku z ustaleniem, że spółka KOROL Sp. z o.o. z siedzibą w Pruszczu Gdańskim w pierwszym dniu kontroli zadeklarowała i rozpoczęła wystawianie „Świadectw jakości paliw stałych”, zgodnych z obowiązującym wzorem, co potwierdza w treści przekazanej korespondencji oraz załączonych

zanonimizowano

24.11.2021

kserokopiach wystawionych świadectw jakości paliw stałych, należy przyjąć że Strona postępowania zaprzestała naruszania prawa.

Odnosząc się do skali stwierdzonej w toku kontroli nieprawidłowości należy wskazać, że Strona postępowania w okresie poprzedzającym kontrolę, przekazywała nabywcom węgla dokument określający jakość sprzedanego paliwa stałego tj. świadectwa jakości paliw stałych otrzymane od dostawców, co potwierdziła korespondencja otrzymana od podmiotów dokonujących zakupu węgla w sklepie BRICOMARCHE, należącym do kontrolowanej spółki, tym samym nabywcy paliw stałych otrzymywali informacje co do rzeczywistej jakości zakupionego węgla. Powyższe pozwala na stwierdzenie, iż Strona postępowania naruszyła w stopniu znikomym przepis stanowiący podstawę do wymierzenia kary pieniężnej.

Biorąc pod uwagę fakt, że przedsiębiorca z jednej strony podjął działania w celu usunięcia nieprawidłowości i faktycznie je usunął tj. zaprzestał naruszania prawa, a z drugiej strony w ocenie organu orzekającego waga ujawnionego naruszenia prawa jest znikoma, spełnione zostały ustawowe przesłanki do odstąpienia od wymierzenia kary na podstawie art. 189f § 1 pkt 1 Kpa.

Jednocześnie należy przyjąć, iż zawarte w dyspozycji niniejszej decyzji pouczenie będzie wystarczającym dla Strony ostrzeżeniem i zapobiegnie powstaniu podobnych nieprawidłowości w przyszłości.

Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 127 §1 i 2 k.p.a oraz art. 129 §1 i 2 k. p. a. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.

Zgodnie z art. 127a § 1 w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 §2 k. p. a.).

Zgodnie z art. 35e ust.2 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, do egzekucji kar pieniężnych stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.



Z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ

.....
Rozet Gałka
NAZZELNIK WYDZIAŁU
NADZORU RYNKU I KONTROLI PALIW

Otrzymują:

1. KOROL Sp. z o.o.
Ul. Garncarska 1,
83-000 Pruszcz Gdański

2. aa
11 06 2011

