



Gdańsk, 2021.01.04

**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

NR.8361.338.4.2020.JK.IG(JK)

**JULA POLAND Spółka z Ograniczoną
Odpowiedzialnością**
Ul. Malborska 49
03-286 WARSZAWA

DECYZJA Nr NR.D.1.2021.JK

Na podstawie art. 35d ust.1, pkt 1, w związku z art. 35a pkt 9 lit a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. *o systemie monitorowania i kontrolowania paliw* (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 660 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” oraz § 6 pkt 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

działając w osobie Józefa Gafki – Naczelnika Wydziału Nadzoru Rynku i Kontroli Paliw – (upoważnienie PO.057.10.2017.PH), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wymierza, w oparciu o art. 35c ust. 5 pkt 1 cytowanej wyżej ustawy, spółce JULA POLAND Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie ul. Malborska 49, – zwanej dalej Stroną lub Stroną postępowania, karę pieniężną w wysokości 10 000 zł (dziesięć tysięcy złotych), w związku z niewystawianiem wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 6c ust. 1. ww. ustawy świadectw jakości w momencie wprowadzania do obrotu w okresie od 01.01.20r. do dnia 19.10.2020r. paliw stałych tj. 1075 kg – 43 op. a 25 kg węgla kamiennego sortyment ORZECH TYTAN i 1175kg - 47 op. a 25kg węgla kamiennego sortyment EKOGROSZEK PATRIOT GOLD w MULTIMARKECIE JULA w Słupsku przy ul. Szczecińskiej 58.

UZASADNIENIE

W dniach 19.10.-23.10.2020r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej NR.057.338.2020.JG z dnia 16.10.2020r. na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o Inspekcji Handlowej* (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz.1706)

w związku z art.11 ust. 2 pkt.1a i art. 12 ust.3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 660 ze zm.), art. 9d ust. 1 w związku z art. 6b ust. 2 oraz 6c ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w związku z art. 3 ust.1 pkt.6 ustawy o Inspekcji Handlowej, przeprowadzili kontrolę w MULTIMARKECIE JULA w Słupsku przy ul. Szczecińskiej 58, należącym do spółki JULA POLAND Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawa ul. Malborska 49, 03-286 Warszawa. Kontrolę podjęto w oparciu o art. 48 ust.11 pkt 3 ustawy z dnia 06.03.2018r. Prawo Przedsiębiorców (Dz. U. z 2018r. poz. 646 ze zm.) bez kierowania do spółki zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli.

Programem kontroli objęto: kontrolę jakości paliw, kontrolę spełnienia obowiązku wystawiania świadectw jakości paliw stałych i przekazywania nabywcom kopii świadectw jakości paliw stałych oraz ich przechowywania.

W toku kontroli w oparciu o okazane przez kontrolowanego dokumenty sprzedaży paliw stałych stwierdzono, że spółka JULA POLAND Sp. z o.o. w należącym do niej MULTIMARKECIE w Słupsku w okresie od 01.01.2020r. do dnia 19.10.2020r. dokonała zbycia z przeznaczeniem do użycia w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1MW:

- 1075 kg węgla kamiennego (43 opakowania a 25kg) sortymentu ORZECH TYTAN,
- 1175 kg węgla kamiennego (47 opakowań a 25 kg) sortymentu EKOGROSZEK PATRIOT GOLD,

tj. paliwa stałego, o którym mowa w art. 2 ust.1 pkt 4a lit. a) ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 660 ze zm.).

Dla ww. paliw stałych wprowadzonych do obrotu w okresie od 01.01.2020r. do dnia 19.10.2020r. kontrolowana spółka nie okazała świadectw jakości paliw stałych. Mając na uwadze przedstawione za ww. okres dowody sprzedaży paliw stałych, kontrolowana spółka winna była wystawić 23 świadectwa jakości, czego jednak wbrew obowiązkowi określone w art. 6c ust. 1 ww. ustawy nie dokonała.

Na podstawie ustalonego w trakcie kontroli stanu faktycznego i złożonego w dniu 19.10.2020r. oświadczenia osoby upoważnionej do reprezentowania Strony postępowania ustalono, że w ofercie handlowej MULTIMARKETU JULA w Słupsku znajdowały się:

- 25 opakowania a 25 kg /łącznie 625 kg/ węgla sortyment EKOGROSZEK PATRIOT GOLD w cenie 26,99 zł/op. o wartości 674,75 zł,
- 23 opakowania a 25 kg /łącznie 575 kg/ węgla sortyment ORZECH TYTAN, w cenie 26,99 zł/op. o wartości 620,77 zł,

Łącznie na dzień rozpoczęcia kontroli na stanie i w ofercie handlowej kontrolowanej placówki znajdowały się paliwa stałe o łącznej wartości 1 295,52 zł.

Zgodnie z art. 35a pkt. 9 lit. a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwa stałe, który wbrew obowiązkowi nie wystawia świadectw jakości, podlega karze pieniężnej nakładanej na podstawie art. 35d ust. 1 pkt.1 przez wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej w drodze decyzji administracyjnej.

Ponadto na podstawie art. 7a pkt. 5) ww. ustawy „Zabrania się wprowadzania do obrotu paliw stałych dla których nie wystawiono wymaganego świadectwa jakości”.

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej Stronie na podstawie z art. 35d ust.1. pkt 1, w związku z art. 35a pkt 9 lit a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw tj. za niewystawianie wbrew obowiązkowi wynikającemu z art. 6c ust 1. ww. ustawy świadectw

jakości w momencie wprowadzania do obrotu paliw stałych w okresie od 01.01.2020r. do 19.10.2020r.

Organ powiadomił Stronę pismem z dnia 04.11.2020r. o podjętej kontroli, ustaleniach w sprawie kontroli, dołączając do pisma oryginał wyniku badania laboratoryjnego.

Pismem z dnia 24.12.2020r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie z art. 35d ust.1. pkt 1, w związku z art. 35a pkt 9 lit a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania paliw.

Ponadto, w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych. Wyżej wymienione zawiadomienie zostało odebrane przez stronę w dniu 01.12.2020r.

Niezależnie od powyższego pismem z dnia 24.11.2020r. Organ powiadomił Stronę postępowania o ustaleniach kontroli, wnioskując na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o *Inspekcji Handlowej* o wystawianie dla zbywanych paliw stałych świadectw jakości, o których mowa w art. 6c ww. ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw lub też zaprzestanie wprowadzania do obrotu paliw stałych dla których nie wystawiono wymaganego świadectwa jakości. Ponadto w celu ustalenia wszystkich okoliczności uwzględnianych przy wymierzeniu kary pieniężnej od spółki JULA POLAND Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, na podstawie art. 35d ust.4 wyżej cytowanej ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, w związku z art. 82 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 1325 ze zm.) zażądano przekazania informacji o wielkości obrotów dotyczących paliw stałych w roku poprzedzającym przeprowadzenie kontroli.

Strona postępowania w dniu 18.12.2020r. przesała pismo, z którego wynika, że wartość sprzedaży paliw stałych w sklepach JULA na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w roku poprzedzającym kontrolę tj. 2019r. wyniosła Ponadto poinformowała Organ kontroli, że od dnia 19.11.2020r. sklepy JULA na terenie Polski wydają świadectwa jakości dla wszystkich sprzedawanych paliw stałych. Korespondencją elektroniczną z dnia 21.12.2020r. Strona sprostowała wcześniejsze oświadczenie i poinformowała Organ, że od dnia 19.10.2020r. rozpoczęła wystawianie świadectw jakości paliw stałych.

Do dnia wydania niniejszej decyzji – strona postępowania nie zgłosiła żadnych wniosków w przedmiocie zgromadzonych dowodów.

Analizując całokształt zgromadzonego w aktach przedmiotowej kontroli materiału dowodowego, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uznał, że w niniejszej sprawie zachodzą przesłanki do wymierzenia kontrolowanemu przedsiębiorcy kary pieniężnej w oparciu o dyspozycję art. 35a pkt 9 lit. a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 660 ze zm.).

W trakcie przeprowadzonej w dniach 19-23 października 2020 roku kontroli NR.8361.338.2020.JK.IG bezsprzecznie ustalono, że strona postępowania nie dopełniła obowiązków wynikających z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 660 ze zm.). W myśl przytoczonych przepisów:

- „Przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliwa stałego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 zwany dalej "świadectwem jakości",

anonimizowano
24 XI 2021

Podstawą prawną do wymierzenia kary pieniężnej jest art. 35a pkt 9 lit. a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 660 ze zm.) w brzmieniu – „karze pieniężnej podlega przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe, który wbrew obowiązkowi;

lit. a) - nie wystawia świadectwa jakości,

Zgodnie z brzmieniem art. 35 c ust. 5 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 660 ze zm.) - „w przypadku, o którym mowa w art. 35a pkt 9 wysokość kary pieniężnej wynosi:

- 1) od 10 000 zł do 25 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego nie przekracza kwoty 200 000 zł;
- 2) od 25 000 zł do 100 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego przekracza kwotę 200 000 zł”.

Wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego, czyli paliwa oferowanego do sprzedaży w dniu rozpoczęcia kontroli to kwota 1295,52 zł, a więc należy przyjąć i uznać, że wymierzona kara powinna mieścić się w przedziale od 10.000 do 25.000 złotych.

Przepisy ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw nie przewidują trybu odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej. Należy wskazać, że taką możliwość dają przepisy art. 189 f Kpa, które stanowią, że organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli: waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa.

W ocenie organu wydającego niniejszą decyzję, Strona postępowania informując, że od dnia 19.10.2020r. rozpoczęła wystawianie świadectw jakości paliw stałych, nie może stanowić podstawy do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej, gdyż w przedmiotowej sprawie nie zostały wypełnione obie ustawowe przesłanki przewidziane w dyspozycji przywołanego powyżej przepisu, które muszą zostać spełnione łącznie.

W przedmiotowym stanie faktycznym Strona postępowania aczkolwiek zaprzestała naruszania prawa, to jednak ustalenia poczynione w trakcie kontroli, w toku której stwierdzono, że kontrolowana spółka w MULTIMARKECIE JULA w Słupsku nie wystawiała świadectw jakości dla paliw stałych wprowadzanych do obrotu od dnia 01.01.2020r. do dnia kontroli tj. 19.10.2020 roku, nie pozwala przyjąć, że waga naruszenia prawa jest znikoma. Jak ustalono - wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu w 2019 roku wyniosła – ... zł. Stąd też chociażby z tego powodu, jak i biorąc pod uwagę czas trwania stanu niezgodnego z prawem tj. od stycznia do 19 października 2020r. waga naruszenia prawa nie może być uznana jako znikoma.

Jednocześnie należy również wskazać, że do dnia wydania niniejszej decyzji, Strona postępowania nie podjęła działań, polegających na dostarczeniu świadectw jakości wszystkim nabywcom dokonujących zakupu paliw stałych przed dniem 19.10.2020r. Ponadto nabywców paliw stałych, którzy w momencie zakupu nie otrzymali świadectw jakości, pozbawiono rzetelnej informacji dot. jakości sprzedanego paliwa stałego.

W myśl art. 35d ust. 1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 660 ze zm.) - „Kara pieniężną wymierza podmiotom, o których mowa w art. 35a w pkt 1-6, 9 i 10, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli”.

zanonimizowano

24.11.2021

Natomiast zgodnie z art. 35d ust. 4 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 roku, poz. 660 ze zm.) - „*Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, ustalając wysokość kar pieniężnych, o których mowa w art. 35c ust. 5, uwzględnia dotychczasową działalność przedsiębiorcy dokonującego naruszenia, wielkość obrotu z tej działalności lub wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez tego przedsiębiorcę w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli*”.

Przy ustaleniu wysokości kary pieniężnej wzięto zatem pod uwagę wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez tego przedsiębiorcę w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli, a także okoliczność, że przedmiotowa kontrola była pierwszą przeprowadzoną wobec przedsiębiorcy w zakresie spełniania obowiązku wystawiania świadectw jakości dla paliw stałych.

Powyższe okoliczności – w ocenie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej nie budzą wątpliwości co do istnienia przesłanek faktycznych i prawnych uzasadniających wymierzenie kary pieniężnej. Organ wydający niniejszą decyzję uznał, że orzeczona kara zapewni realizację wobec przedsiębiorcy funkcji prewencyjnej oraz dyscyplinująco-represyjnej - będzie wystarczającym ostrzeżeniem i zapobiegnie powstaniu podobnych nieprawidłowości w przyszłości.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Na podstawie art. 35e ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, wpływy z kar pieniężnych wymierzonych na podstawie art. 35a, stanowiące dochód budżetu państwa spółka powinna wpłacić na rachunek bankowy:

Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku
Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk

w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna.

Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 §1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 §1 i 2 k.p.a oraz art. 129 §1 i 2 k. p. a. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Zgodnie z art. 127a § 1 w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art. 130 §2 k. p. a.).

4. Zgodnie z art. 35e ust.2 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, do egzekucji kar pieniężnych stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.



Z Jp. POMORSKIEGO WOJEWODZKIEGO
INSPEKTORATU INSPEKCJI HANDLOWEJ
J. Gałka
Józef Gałka
NACZELNIK WYDZIAŁU
NADZORU RYNKU I KONTROLI PALIW

Otrzymują:

1. JULA POLAND Sp. z o.o.,
03-286 Warszawa ul. Malborska 49
2. Wydział BA w/m
3. a/a