



**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKЦИИ HANDLOWEJ**

Gdańsk, 2020.12.08

08 GRU. 2020

Wysłano dnia 08 POTWIERDZENIE
ODBIORU

Sygn. akt: KHU.8361.349.2020.ZS.TK

Pan Tadeusz Kiedrowski
F.H.U. „Auto Kiedrowski”
Tadeusz Kiedrowski
ul. Dworcowa 7A
83-400 Kościerzyna

DECYZJA KHU.D. 114 .2020.ZS

Na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1114), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), w związku z § 6 pkt. 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej,

działając w osobie *Anny Klecha – Naczelnika Wydziału Kontroli Handlu i Usług* upoważnienie Nr PO.057.39.2020.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wymierza przedsiębiorcy Panu Tadeuszowi Kiedrowskiemu, prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą F.H.U. „Auto Kiedrowski” Tadeusz Kiedrowski, zwanym dalej stroną postępowania, karę pieniężną w wysokości 500 zł (słownie: pięćset złotych), w związku z niedopełnieniem w dniu 28.10.2020r obowiązku przekazania użytkownikom produktów w opakowaniach znajdujących się w sprzedaży w sklepie–motoryzacyjnym „TK Auto Części” w Kościerzynie, przy ul. Dworcowej 7A informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,

Potwierdzam Odbiór

8.12.2020 H

str. 1/8

- właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
- znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach,

co najmniej przez wywieszenie ww. informacji w miejscu sprzedaży,

co stanowiło naruszenie art. 42 *ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1114).

Powyższe stwierdzono w wyniku kontroli przeprowadzonej w sklepie motoryzacyjnym „TK Auto Części” w Kościerzynie, przy ul. Dworcowej 7A, należącym do przedsiębiorcy - strony:

UZASADNIENIE

W dniu 28.10.2020 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej Nr KHU.057.349.2020.AK z dnia 27.10.2020 r., przeprowadzili kontrolę w sklepie motoryzacyjnym „TK Auto Części” w Kościerzynie, przy ul. Dworcowej 7A, należącym do przedsiębiorcy F.H.U. „Auto Kiedrowski” Tadeusz Kiedrowski .

W trakcie kontroli stwierdzono, że w sklepie oferowano do sprzedaży następujące produkty w opakowaniach jednostkowych z tworzyw sztucznych, metalowych bądź mieszanych (metalowych z wieczkiem z tworzywa sztucznego) o różnych pojemnościach, t.j.: oleje silnikowe do pojazdów samochodowych, płyny i koncentraty płynów do chłodziw, płyny hamulcowe, oleje do automatycznej skrzyni biegów, oleje do regulacji hydropneumatycznego zawieszenia oraz przekładni kierowniczych, preparaty do czyszczenia i pielęgnacji plastików, kokpitów, tapicerek, szampony i koncentraty do mycia powierzchni lakierowanych, preparaty do usuwania zanieczyszczeń metalicznych i rdzy z powierzchni lakierowanych, preparaty do mycia silników, płyn do dezynfekcji, środki do konserwacji podwozia i karoserii, preparaty antykorozyjne, preparaty i podkłady antykorozyjne w sprayu, smary i kleje w sprayu, środek do czyszczenia filtrów, szpachlówka uniwersalna, lakiery do zderzaków plastikowych, felg i zacisków w sprayu, zmywacz do hamulców w sprayu.

W związku z powyższym sprawdzono przestrzeganie przez przedsiębiorcę przepisów art. 42 *ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* cytowanej wyżej.

W wyniku powyższego stwierdzono niedopełnienie przez kontrolowanego przedsiębiorcę, obowiązku przekazania użytkownikom produktów w opakowaniach znajdujących się w sprzedaży, informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,
- właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
- znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach,

co najmniej przez wywieszenie ww. informacji w miejscu sprzedaży.

Powyższe stanowiło naruszenie art. 42 *ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* cytowanej wyżej.

Ustalenia z kontroli zawarto w protokole kontroli (nr akt kontroli KHU.8361.2020.ZS.TK), którego jeden egzemplarz po zapoznaniu się z jego treścią i podpisaniu po zakończeniu kontroli przekazano stronie.

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej zgodnie art. 56 ust. 1 pkt 12 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* cyt. wyżej., w związku z niedopełnieniem przez stronę postępowania obowiązku przekazania użytkownikom produktów w opakowaniach znajdujących się w sprzedaży wymaganych informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie opisanym wyżej.

Pismem z dnia 16.11.2020r Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu niedopełnienia przez kontrolowanego przedsiębiorcę obowiązku przekazania użytkownikom oferowanych produktów w opakowaniach ww. wymaganych informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

Ponadto w piśmie tym organ poinformował, że na podstawie art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* – stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania, tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych.

Dodatkowo organ poinformował, że na podstawie art. 10 §1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* - stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, w szczególności prawo do zapoznania się z aktami sprawy, sporządzenia z nich notatek i odpisów oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Dodatkowo organ poinformował, że w okresie zagrożenia lub stanu epidemii, z uwagi na realizowanie zadań w sposób wyłączający bezpośrednią obsługę interesantów, a także w przypadku, gdy wszystkie strony zrzekły się swoich praw, organ odstępuje od zasady, określonej w art. 10 § 1 *kodeksu postępowania administracyjnego* (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) i zapewnia stronie udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 *ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną* (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 344) na adres elektroniczny wskazany przez stronę/strony – art. 15 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COV-2* (Dz. U. z 2020 r. poz. 695).

Z tego prawa strona skorzystała informując Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w piśmie z dnia 20.11.2020r , że stosowne dokumenty zostały niezwłocznie umieszczone w miejscu widocznym i dostępnym dla konsumenta.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził co następuje:

Jak stanowi art. 3 ust. 1 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* cyt. wyżej „Opakowaniem w rozumieniu ustawy jest wyrób, w tym wyrób bezzwrotny, wykonany z jakiegokolwiek materiału, przeznaczony do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania lub prezentacji produktów, od surowców do towarów przetworzonych”.

W myśl art. 5 tej ustawy „Przepisy ustawy stosuje się do wszystkich opakowań, niezależnie od zastosowanego do ich wykonania materiału, oraz do powstałych z nich odpadów opakowaniowych”.

Zgodnie z brzmieniem art. 42 ww. ustawy „Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, który sprzedaje produkty w opakowaniach, jest obowiązany przekazywać użytkownikom tych produktów informacje o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- 1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,
- 2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
- 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach – co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży”.

Jak stanowi art. 54 *ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi* nadzór nad przestrzeganiem przepisów art. 42 tej ustawy sprawuje Inspekcja Handlowa.

Stosownie do art. 56 ust. 1 pkt 12 ustawy jak wyżej „Administracyjnej karze pieniężnej, zwanej dalej „karą pieniężną”, podlega ten, kto: wbrew przepisowi art. 42 prowadząc jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego, sprzedaje produkty w opakowaniach, nie przekazując użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- a) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu, odpadów opakowaniowych,
- b) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
- c) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach,

– co najmniej przez wywieszenie informacji w miejscu sprzedaży”

Określenie „co najmniej” należy rozumieć, zgodnie z definicją słownikową, jako „nie mniej niż” lub „przynajmniej”, co oznacza to, że informacja wymagana na gruncie art. 42 ww. ustawy stanowi minimum, jakie przedsiębiorca musi spełnić.

Natomiast zgodnie z art. 57 pkt 4 tej ustawy „Kary pieniężne wynoszą: w przypadkach, o których mowa w art. 56 ust. 1 pkt 10c–12 – od 500 zł do 20 000 zł”.

Na mocy postanowień art. 58 ust. 2 ww. ustawy uprawnionym do wymierzania kary pieniężnej, w drodze decyzji za czyn, o którym mowa w art. 56 ust. 1 pkt 12 tej ustawy jest właściwy wojewódzki inspektor inspekcji handlowej.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził, że przeprowadzona kontrola w miejscu działalności strony wykazała, ponad wszelką wątpliwość, iż strona postępowania uchybiła obowiązkowi przekazania użytkownikom nabywanych produktów w opakowaniach wymaganych informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

Organ mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny wymierza stronie, karę pieniężną w związku z niewypełnieniem obowiązku wynikającego z art. 42 ww. ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej jednocześnie podkreśla, że odpowiedzialność wynikająca z przepisu art. 56 ust. 1 pkt 12 cyt. ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą naruszenia jak w niniejszej sprawie art. 42 tej ustawy. Przesłanką tej odpowiedzialności jest samo stwierdzenie uchybienia przez podmiot obowiązkowi przekazania użytkownikom produktów w opakowaniach ww. informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. Tym samym organ, który to stwierdził może jedynie wymierzyć karę pieniężną w drodze decyzji administracyjnej. Podstawę wymierzenia kary stanowi zatem samo naruszenie przepisu art. 42 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, czyli bezprawność w ujęciu obiektywnym. Przepis ten w sposób jednoznaczny nakazuje właściwemu organowi wymierzyć karę pieniężną podmiotowi, który nie wykonuje obowiązku określonego w ww. przepisie, choćby naruszenie prawa miało jednostkowy charakter, a także nastąpiło niezwłoczne usunięcie nieprawidłowości tym samym stanu niezgodności z prawem. Wykazanie, że podmiot nie wykonał powyższego obowiązku, powoduje konieczność nałożenia administracyjnej kary pieniężnej.

Miarkując wysokość kary pieniężnej, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił kryteria określone w art. 189d kodeksu postępowania administracyjnego, z uwagi na brak stosownej regulacji w znajdującej zastosowanie w niniejszej sprawie ustawie z dnia 13.06.2013r o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi tj.:

- wagę i okoliczności naruszenia prawa, w szczególności potrzebę ochrony życia lub zdrowia, ochrony mienia w znacznych rozmiarach lub ochrony ważnego interesu publicznego lub wyjątkowo ważnego interesu strony oraz czas trwania tego naruszenia, stwierdzając, że strona postępowania prowadziła sprzedaż detaliczną produktów w opakowaniach o stosunkowo szerokim asortymencie, głównie dla użytkowników pojazdów samochodowych. Strona nie uczyniła zadość wymaganiom prawa i pozbawiła użytkowników nabywanych produktów w opakowaniach prawa do uzyskania wszystkich wymaganych informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych określonych w art. 42 ww. ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Ujawnione uchybienia miały, w ocenie organu, charakter naruszeń istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska i szeroko rozumianych prawnie chronionych interesów konsumenta.

Z wniesionych przez stronę uwag do protokołu kontroli wynika, iż strona nie wiedziała o obowiązku przekazania użytkownikom produktów w opakowaniach wymaganych informacji

o opakowaniach i odpadach opakowaniowych, co nie usprawiedliwia naruszenia prawa, przez okres prowadzenia przez stronę sprzedaży detalicznej produktów w opakowaniach, w którym obowiązywał wymóg przekazywania informacji określonych w tym przepisie;

- *częstotliwość niedopełniania w przeszłości obowiązku albo naruszenia zakazu tego samego rodzaju co niedopełnienie obowiązku albo naruszenie zakazu, w następstwie którego ma być nałożona kara oraz uprzednie ukaranie za to samo zachowanie za przestępstwo, przestępstwo skarbowe, wykroczenie lub wykroczenie skarbowe* i ustalił na podstawie dokumentacji zgromadzonej w Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Gdańsku, że jest to pierwszy przypadek niedopełnienia przez stronę postępowania obowiązku wynikającego z art. 42 ww. ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi;
- *stopień przyczynienia się strony, na którą jest nakładana administracyjna kara pieniężna, do powstania naruszenia prawa* i stwierdził, że na każdym przedsiębiorcy, prowadzącym detaliczny obrót produktów w opakowaniach ciąży obowiązek przekazania użytkownikom tych produktów wymaganych informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. Obowiązek taki spoczywa niewątpliwie również na stronie postępowania, która będąc doświadczonym operatorem na rynku detalicznym ma obowiązek znać obowiązujące przepisy prawa, stanowione w celu ochrony środowiska i dołożyć wszelkich starań dla zadośćuczynienia wymogom prawa. Strona, będąc powiadomiona o zamiarze przeprowadzenia kontroli działalności strony w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, uchybiła obowiązkowi wynikającemu z art. 42 ww. ustawy, za co ponosi pełną odpowiedzialność;
- *działania podjęte przez stronę dobrowolnie w celu uniknięcia skutków naruszenia prawa*, które zostały niezwłocznie podjęte przez stronę podczas kontroli, skutkiem czego uwidoczniło w sklepie wymagane informacje, eliminując ujawnioną niezgodność z prawem jeszcze w trakcie kontroli.

Ustosunkowując się do wniosku strony z dnia 20.11.2020r dotyczącego odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej organ wyjaśnia, że zgodnie z treścią art. 189f § 1 pkt 1 k.p.a., organ administracji publicznej, może w drodze decyzji, odstąpić od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestać na pouczeniu, jeżeli waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszenia prawa. W omawianym przypadku strona postępowania zaprzestała naruszenia prawa poprzez uwidocznienie w toku kontroli wymaganych informacji. Jednak zdaniem organu waga naruszenia prawa jest znaczna, gdyż ujawnione uchybienia miały, charakter naruszeń istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska i szeroko rozumianych interesów konsumenta.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, mając powyższe na względzie, ustalił wysokość kary na możliwie najniższym poziomie i orzekł jak w sentencji. Organ nie uwzględnił wniosku strony o odstąpienie od wymierzenia kary pieniężnej, bowiem nie zostały spełnione łącznie przesłanki pozwalające na podjęcie takiej decyzji. Aczkolwiek strona zaprzestała naruszenia

prawa umieszczając wszystkie wymagane prawem informacje w sposób prawem wymagany to jednak organ uznał, że zakres naruszenia prawa nie jest znikomy.

Nałożona na stronę kara pieniężna jest odpowiednio dolegliwa i spełnia funkcję prewencyjną oraz represyjną i jest adekwatnym środkiem reakcji administracyjno – prawnej na ujawnione naruszenie prawa. W ocenie organu będzie czynnikiem powstrzymującym stronę postępowania od zachowań sprzecznych z prawem w przyszłości.

Na podstawie art. 58 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1114) i art. 47 § 1 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa*(tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa przedsiębiorca Pan Tadeusz Kiedrowski , powinien wpłacić na rachunek bankowy:

Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku

Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk

w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, bądź w przypadku wniesienia odwołania, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji utrzymującej w mocy decyzję organu pierwszej instancji. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

POUCZENIE

1.Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 k. p. a. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Plac Powstańców Warszawy 1, 00 - 950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.

2.Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 k. p. a.).

3. Zgodnie z art. 127a § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

4. Stosownie do art. 58 ust. 5 do ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1114) w sprawach dotyczących kar pieniężnych się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.), z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują (...) wojewódzkiemu inspektorowi inspekcji handlowej,

Otrzymują:

1. Pan Tadeusz Kiedrowski F.H.U. „Auto Kiedrowski” Tadeusz Kiedrowski .
2. Wydział BA w/m
3. a/a



Z up. Pomorskiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej

Anna Klecha
Anna Klecha

Naczelnik Wydziału
Kontroli Handlu i Usług

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
ul. Marii Konopnickiej 4,
80 – 240 Gdańsk

Tel. (058) 341 – 09 – 24
Fax. (058) 341 – 08 – 77

Wydział Kontroli Handlu i Usług

Tel. (058) 341 – 87 – 83 wew. 34, 40