



**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

Gdańsk, 2020.11.23

KHU.8361.332.2020.ŁŁ.MN

zanonimizowano

Klecha
2020-11-25

POTWIERDZENIE
ODBIORU 23 LIS 2020
wystano dnia
(V)

Pan
Sklep spożywczy Piotr Elwart
ul. Leśna Góra 21
80-281 Gdańsk

DECYZJA KHU.D.113.2020.KP

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 poz. 178), art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) w związku z § 6 pkt 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

działając w osobie *Anny Klecha* – Naczelnika Wydziału Kontroli Handlu i Usług, zanonimizowano upoważnienie Nr PO.057.39.2020.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, nakłada na Pana prowadzącego działalność gospodarczą - Sklep spożywczy *Klecha* 2020-11-25 Piotr Elwart, ul. Leśna Góra 21, 80-281 Gdańsk karę pieniężną w wysokości 300,00 zł (słownie: trzysta 00/100 złotych) w związku z niedopełnieniem w dniu 15.10.2020. miejscu sprzedaży detalicznej, tj. w sklepie spożywczym ul. Leśna Góra 21 w Gdańsku, obowiązku uwidocznienia cen jednostkowych przy niżej wymienionych 83 rodzajach towarów:

- 1) Wino Chardonnay muscat 750 ml;
- 2) Wino la Baume 750 ml;
- 3) Wino Chianti 750 ml;

Potwierdzam Odbiór

2020-11-25

(Signature)

- 4) Wino Cote 750 ml;
- 5) Wino Fresco sweet 750 ml;
- 6) Wino Kadarka 750 ml;
- 7) Wino Cin Cin Bianco 750 ml;
- 8) Wino Emine old 750 ml;
- 9) Wino Emine muscat 750 ml;
- 10) Wino El Santo 750 ml;
- 11) Wino Old Tibilisi 750 ml;
- 12) Wino Carlo Rossi sweet 750 ml;
- 13) Wino Carlo Rossi mixed berry 750 ml;
- 14) Wino Carlo Rossi peach 750 ml;
- 15) Wino Carlo Rossi strawberry 750 ml;
- 16) Wino Labirynt sweet red 750 ml;
- 17) Wino Labirynt sweet white 750 ml;
- 18) Gin Lubuski 700 ml;
- 19) Gin Lubuski 500 ml;
- 20) Gin Seagrams 700 ml;
- 21) Żubrówka biała 700 ml;
- 22) Wódka Krupnik 700 ml;
- 23) Wódka Krupnik 500 ml;
- 24) Wódka Żołądkowa Gorzka 200 ml;
- 25) Wódka Żołądkowa z miętą 200 ml;
- 26) Wódka Żubrówka 200 ml;
- 27) Wódka Krupnik śliwka 200 ml;
- 28) Wódka Krupnik pigwa 200 ml;
- 29) Wódka Krupnik wiśnia 200 ml;
- 30) Wódka Krupnik orzech 200 ml;
- 31) Wódka Krupnik cytryna 200 ml;
- 32) Wódka Biały Bocian wiśnia 200 ml;

- 33) Wódka Biały Bocian cytryna 200 ml;
- 34) Wódka Biały Bocian śliwka 200 ml
- 35) Wódka Bocian cytryna 500 ml;
- 36) Wódka Bocian czarna porzeczka 500 ml;
- 37) Wódka Bocian śliwka 500 ml;
- 38) Wódka Soplica pigwa 500 ml;
- 39) Wódka Soplica malina 500 ml;
- 40) Wódka Soplica wiśniowa 500 ml;
- 41) Spirytus Lubelski 500 ml;
- 42) Wódka Lubelska gruszkówka 500 ml;
- 43) Wódka Lubelska cytrynówka 500 ml;
- 44) Wódka Lubelska mango 500 ml;
- 45) Wódka Lubelska wiśniówka 500 ml;
- 46) Wódka Lubelska jeżynówka 500 ml;
- 47) Wódka Lubelska ananasowa 500 ml;
- 48) Wódka Lubelska żurawinówka 500 ml;
- 49) Żurawina Łowicz 230 g;
- 50) Borówka Łowicz 230 g;
- 51) Konfitura z jagód Łowicz 230 g;
- 52) Konfitura z owocami leśnymi Łowicz 230 g;
- 53) Konfitura z malin Łowicz 240 g;
- 54) Konfitura z wiśni Łowicz 240 g;
- 55) Ketchup Włocławek pikantny 380 g
- 56) Ketchup Włocławek łagodny 380 g;
- 57) Musztarda miodowa Dagoma 175 g;
- 58) Musztarda czeska Dagoma 175 g;
- 59) Musztarda stołowa Dagoma 175 g;
- 60) Musztarda sarepska Dagoma 175 g;
- 61) Musztarda rosyjska Dagoma 175 g;

- 62) Musztarda chrzanowa Dagoma 175 g;
- 63) Chrzan śmietankowy Motyl 185 g;
- 64) Chrzan tarty Motyl 190 g;
- 65) Jogurt naturalny Bakoma 400 g;
- 66) Jogurt śmietankowy Bakoma 220 g;
- 67) Jogurt grecki Bakoma 330 g;
- 68) Jogurt gęsty Bakoma 430 g;
- 69) Jogurt naturalny Maluta 220 g;
- 70) Jogurt naturalny bez laktozy Maluta 180 g;
- 71) Serek homogenizowany Maćkowy 250 g;
- 72) Serek homogenizowany waniliowy Maluta 200 g;
- 73) Serek wiejski Piątница 150 g;
- 74) Serek chudy Maćkowy 200 g;
- 75) Serek homogenizowany Maćkowy 200 g;
- 76) Serek wiejski lekki Maćkowy 150 g;
- 77) Kefir Warlubski Warlubie 250 g;
- 78) Kefir Jagr 375 g;
- 79) Kefir naturalny Bakoma 390 g;
- 80) Kefir owoce leśne Jagr 375 g;
- 81) Kefir truskawkowy Jagr 375 g;
- 82) Kefir naturalny Maluta 400 g;
- 83) Kefir naturalny Maluta 220 g;

co stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o *informowaniu o cenach towarów i usług*.

UZASADNIENIE

W dniu 15.10.2020 r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej, działając na podstawie upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej Nr KHU.057.332.2020.ŁŁ z dnia 12.10.2020 r. przeprowadzili kontrolę w sklepie spożywczym ul. Leśna Góra 21 w Gdańsku, należącym do strony postępowania.

Kontrolę przeprowadzono po uprzednim zawiadomieniu strony o zamiarze wszczęcia kontroli – na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm.). Zawiadomienie skutecznie doręczono w dniu 05.10.2020 r.

Zakresem kontroli objęto między innymi zagadnienia dotyczące prawidłowości uwidaczniania cen i cen jednostkowych towarów.

W toku kontroli stwierdzono, że w miejscu sprzedaży detalicznej nie dopełniono obowiązku uwidaczniania cen jednostkowych przy 83 towarach wymienionych w sentencji decyzji.

Powyższe stanowiło naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług*.

Przedsiębiorcę pouczone, że sposób uwidaczniania cen jednostkowych towarów określają przepisy § 3 § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121).

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy *o informowaniu o cenach towarów i usług* w związku z nieuwidocznieniem cen jednostkowych towarów.

Pismem z dnia 27.10.2020 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu nie wykonania obowiązku uwidocznienia cen jednostkowych towarów.

Ponadto w piśmie tym organ poinformował, że na podstawie art. 10 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego - stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w każdym stadium postępowania, w szczególności prawo do zapoznania się z aktami sprawy, sporządzenia z nich notatek i odpisów oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów oraz zgłoszonych żądań. Dodatkowo organ poinformował, że w okresie zagrożenia lub stanu epidemii, z uwagi na realizowanie zadań w sposób wyłączający bezpośrednią obsługę interesantów, a także w przypadku, gdy wszystkie strony zrzekły się swoich praw, organ odstępuje od zasady, określonej w art. 10 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) i zapewnia stronie udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (t. j.: Dz. U. z 2020 r. poz. 344) na adres elektroniczny wskazany przez stronę/strony – art. 15zzzzzn pkt 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-COV-2 (Dz. U. z 2020 r. poz. 695).

Pismem z dnia 27.10.2020 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zwrócił się do przedsiębiorcy o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych obrotów oraz przychodu w 2019 r. Odpowiedź otrzymano dnia 12.11.2020 r.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził co następuje:

Zgodnie z artykułem 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług „*W miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen*”.

Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r., poz. 2121) określa sposób uwidocznienia ceny i ceny jednostkowej w następujący sposób:

§ 3 ust. 2 „*Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności:*

1. *na wywieszce;*
2. *w cenniku;*
3. *na obwolutcie;*
4. *w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.*

§ 4 ust. 1 „*Cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za :*

- 1) *litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,*
- 2) *kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy*”.

Ustawa z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 178) stanowi w art. 6 ust. 1, jeżeli przedsiębiorca nie wykonał obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Ustalając wysokość kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił: stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. WE L 80 z 18.3.1998 r., s. 27), kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Wykonując dyspozycję powyższych przepisów, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził i uznał, iż cena jednostkowa jest jednym z ważniejszych czynników mających wpływ na podjęcie decyzji o zakupie towaru przez konsumenta, ponieważ

umożliwiają dokonanie oceny i porównanie cen między produktami poszczególnych marek i tym samym dokonania świadomego i korzystniejszego pod względem ekonomicznym wyboru. Zakwestionowane towary oferowane były w wyżej wymienionej placówce, co oznaczało, że stanowiły ofertę handlową i przeznaczone były do sprzedaży detalicznej, zatem strona zobligowana była do uwidocznienia przy tych towarach wszystkich wymaganych prawem informacji, w tym w szczególności informacji o cenie jednostkowej. Kontrolą objęto 400 artykułów oferowanych do sprzedaży w placówce.

Ustalono, że zakres naruszonego obowiązku w stosunku do towarów, do których nie uwidoczniono wymaganych prawem informacji był znaczny, ponieważ nie określono cen jednostkowych przy 83 rodzajów towarów, co stanowi 20,7% w stosunku do liczby sprawdzonych towarów.

Z dokumentacji prowadzonej w Wojewódzkim Inspektoracie Inspekcji Handlowej w Gdańsku wynika, że jest to pierwszy przypadek naruszenia przepisów w sprawie uwidaczniania cen, brak jest zatem istotnych uchybień w dotychczasowej działalności strony.

Strona postępowania w piśmie z dnia 9.11.2020r wniosła o odstąpienie od wymierzenia kary pieniężnej, argumentując to „naprawieniem błędów oraz trudną sytuacją spowodowaną pandemią”. Zdaniem organu nie zostały spełnione przesłanki odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej określone w art. 189 f § 1 pkt. 1 KPA, gdyż w toku kontroli strona nie uzupełniła wszystkich brakujących informacji a jedynie zobowiązała się do usunięcia stwierdzonych uchybień do dnia 16.11.2020r. Takiego działania nie można uznać za zaprzestanie naruszenie prawa. Stan naruszenia prawa konsumentów do informacji o cenach jednostkowych trwał od 15.10.2020r do 9.11.2020r, kiedy strona poinformowała o zakończeniu działań naprawczych. Dodatkowo organ stwierdził, że niewidocznienie cen jednostkowych przy 20,7% sprawdzonych towarów nie można uznać za znikome naruszenie prawa – zdaniem organu waga naruszenia prawa była znaczna.

Przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej organ uwzględnił wielkość obrotów i przychodu strony postępowania.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zwraca uwagę, że intencją ustawodawcy było zapewnienie konsumentom dostępu do informacji o cenach i cenach jednostkowych w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości o ich wysokości, przy czym wskazane informacje powinny być udostępnione bezpośrednio przy towarach lub w ich bliskości w taki sposób, aby nie można było pomylić ceny określonego towaru z ceną innego produktu.

Celem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług jest ochrona konsumenta oraz zapewnienie uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami. Informacja dotycząca ceny i ceny jednostkowej służy właściwemu poinformowaniu potencjalnego nabywcy, a także stwarza

identyczne warunki dla rzetelnego współzawodnictwa cenowego podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Wystarczającą więc przesłanką do nałożenia kary pieniężnej jest samo stwierdzenie faktu braku podania informacji dotyczących ceny jednostkowej towaru. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie tego obowiązku miało charakter intencjonalny czy też nie lub czy nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie. Zatem samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że określony podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną.

Zdaniem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej kara pieniężna w wysokości 300,00 zł spełni należycie funkcję prewencyjną oraz dyscyplinująco – represyjną i będzie ostrzeżeniem dla strony postępowania, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości.

Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 178) karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa, strona postępowania powinna wpłacić na rachunek bankowy:

**Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku
Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk**

w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t. j. Dz. U. 2020 r. poz. 1325 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

POUCZENIE:

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 k. p. a. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00 - 950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 k. p. a.).

3. Zgodnie z art. 127 a § 1 i 2 k.pa. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

4. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178), w zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29.08.1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1325 ze zm.).

Otrzymują:

1. Pan

Sklep spożywczy Piotr Elwart

ul. Leśna Góra 21

80-281 Gdańsk

2. Wydział BA w miejscu

3. a/a

zanonimizowano

2020-11-25

Z up. Pomorskiego Wojewódzkiego
Inspektora Inspekcji Handlowej

Anna Klecha

Naczelnik Wydziału
Kontroli Handlu i Usług



Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ul. Marii Konopnickiej 4, 80-240 Gdańsk	Tel. (58) 341 – 08 – 77 Fax. (58) 341 – 53 – 37
Wydział Kontroli Handlu i Usług	wew. 34, 40