



Gdańsk, 2020.03.13

**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

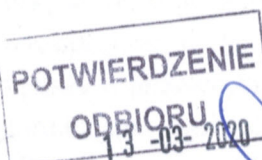
NR.8361.484.6.2019.MB.IG(JK)

"SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY "

Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Al. Krakowska nr 102

02-180 WARSZAWA



DECYZJA Nr NR.D.14.2020.JK

Na podstawie na podstawie art. 35d ust.1. pkt 1, w związku z art. 35a pkt 9 lit b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. *o systemie monitorowania i kontrolowania paliw* (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 660), zwanej dalej „ustawą” oraz § 6 pkt 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

działając w osobie Józefa Gafki – Naczelnika Wydziału Nadzoru Rynku i Kontroli Paliw – (upoważnienie PO.057.10.2017.PH), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wymierza, w oparciu o art. 35c ust. 5 pkt 1 cytowanej wyżej ustawy, spółce "SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY" Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Warszawie Al. Krakowska 102, – zwanej dalej stroną lub stroną postępowania, karę pieniężną w **wysokości 10 000 zł** (dziesięć tysięcy złotych), w związku z wprowadzeniem do obrotu w dniu 03.12.2019r. w Markecie OBI 037 w Kobylnicy przy ul. Szczecińskiej 8, należącym do strony postępowania, paliwa stałego tj. 3,8 tony węgla kamiennego sortyment „ekogroszek silver” w opakowaniach jednostkowych po 20 kg w cenie 998,50 zł/tonę, dla którego wbrew obowiązkowi wystawiła świadectwo jakości, w którym wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne ze stanem faktycznym, potwierdzonym badaniami laboratoryjnymi.

UZASADNIENIE

W dniu 03.12.2019r. inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, działając na podstawie upoważnienia, wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej NR.057.484.2019.JG z dnia 02.12.2019r. przeprowadzili kontrolę w Markecie OBI 037 w Kobylnicy przy ul. Szczecińskiej 8, należącym do strony postępowania.

Programem objęto kontrolę jakości paliw stałych. Ustalono, że spółka "SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY" Sp. z o.o. w Markecie OBI 037 w Kobylnicy wprowadza do obrotu między innymi paliwa stałe, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania paliw z przeznaczeniem określonym w art. 1 ust. 2 wyżej cytowanej ustawy tj. do użycia w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, w związku z czym zobowiązana była na podstawie art. 6c ust. 1 i 2 ww. ustawy do wystawiania i przekazywania „świadectw jakości paliw stałych” każdemu podmiotowi, który nabywa od niej paliwa stałe.

W toku kontroli pobrano do badań laboratoryjnych próbkę i próbkę kontrolną z partii 3,80 ton węgla kamiennego w sortymencie „ekogroszek silver”, pakowanego w opakowania jednostkowe po 20 kg w cenie 998,50 zł/ tonę o wartości 3794,30 zł, wg protokołu pobrania paliwa stałego nr 000065 z dnia 03.12.2019r. Pobranie i zabezpieczenie próbek nastąpiło zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018r. w sprawie sposobu pobierania paliw stałych (Dz. U. z 2018r. poz. 1891). Próbkę do badań zostały pobrane przez próbobiórców z POLCARGO INTERNATIONAL Sp. z o.o. w obecności Pani Kamili Witkowskiej – zastępcy Dyrektora marketu oraz prowadzących kontrolę inspektorów Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku. Dla wytypowanej do badań laboratoryjnych ww. partii paliwa stałego obecna w toku kontroli Pani Kamila Witkowska- zastępca Dyrektora przekazała kontrolującą kopię świadectwa jakości paliw stałych nr OBI037/.../7/1/2248, wystawionego w dniu 03.12.2019r. Po zanonimizowaniu ww. świadectwa tj. oznaczeniu w sposób uniemożliwiający identyfikację kontrolowanego przedsiębiorcy, przedłożone świadectwo wraz z pobranymi do badań laboratoryjnych próbkami ww. paliwa przekazano próbobiórcom laboratorium Polcarg International Sp. z o.o.

Ponadto w dniu 03.12.2019r. obecna Pani Kamila Witkowska- zastępca Dyrektora marketu, do objętej kontrolą partii węgla „ekogroszek silver” przekazała dokument WZ 1976/OBI/11/2019 z dnia 28.11.2019r. wystawiony przez PHU „BARTEX” Karolina Bartniczek, 43-180 Orzesze ul. Św. Wawrzyńca 44B na dostawę 10 ton ww. węgla oraz kopię świadectwa jakości paliw stałych dot. „Ekogroszek SILVER” NR 1/S/2018 z dnia 07.11.2018r. wystawionego przez dostawcę jw. W przekazanym ww. dokumencie w rubryce 5, jako system certyfikacji podano numer CLPB NR 17072/XI/2018.

Badanie przeprowadzone przez akredytowane, niezależne laboratorium Polcarg International Sp. z o.o. w Szczecinie udokumentowane zostało sprawozdaniem z badań FM/619/4/2019 z dnia 09.12.2019r. według którego, oferowany do sprzedaży w dniu 03.12.2019r. węgiel kamienny w sortymencie „ekogroszek silver” pakowany w opakowania po 20 kg, numer próbki 0263/19/3784, nie spełniał wymagań jakościowych określonych w świadectwie jakości paliw stałych OBI037/.../7/1/2248, wystawionym w Markecie OBI 037 w Kobylnicy, należącym do strony postępowania, przy uwzględnieniu odchyleń o których mowa w § 2 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018r. poz. 1890), zwanego dalej „rozporządzeniem”, w zakresie parametrów:

- zdolność spiekania RI, która wynosiła 6, przy wymaganiach jakościowych podanych w świadectwie jakości wynoszących max. 4,
- zawartość podziarna, która wynosiła 2,9%, przy wymaganiach jakościowych podanych w świadectwie jakości wynoszących max. 0,63%,
- zawartość wilgoci całkowitej, która wynosiła 11,1%, przy wymaganiach jakościowych podanych w świadectwie jakości wynoszących max. 9,5%.

Z uwagi na fakt, że badanie próbki paliwa stałego 0263/19/3784 wykazało niezgodność z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości wystawionym w Markecie OBI 037

w Kobylnicy, należącym do spółki "SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY" Sp. z o.o., zgodnie z art. 22 ust.7a pkt.2 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przeprowadzono z urzędu badanie próbki kontrolnej paliwa stałego nr 8522/19/3784. Badanie próbki kontrolnej wykonane przez Polcargo- International Sp. z o.o., potwierdziło niespełnienie wymagań jakościowych określonych przez stronę w świadectwie jakości (sprawozdanie z badań FM/619/4A/2019) tj.:

- zdolność spiekania RI, która wynosiła 6, przy wymaganiach jakościowych podanych w świadectwie jakości wynoszących max. 4,
- zawartość podziarna, która wynosiła 1,5%, przy wymaganiach jakościowych podanych w świadectwie jakości wynoszących max. 0,63%,
- zawartość wilgoci całkowitej, która wynosiła 10,7%, przy wymaganiach jakościowych podanych w świadectwie jakości wynoszących max. 9,5%.

Wg postanowień art. 22 ust. 9 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 roku o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw wyniki badań pobranych próbek paliw stałych u przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu paliwa stałe stosuje się do ilości paliwa stałego, o której mowa w art. 20 ust. 2 pkt 8 tj. ilości, z której pobrano próbki tego paliwa stałego.

Resumując, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, w oparciu o wyniki badań laboratoryjnych próbek” ustalił, że faktyczne wartości wyżej cytowanych parametrów partii 3,8 ton o wartości 3794,30 zł węgla kamiennego w sortymencie „ekogroszek silver” są niezgodne z wartościami parametrów wskazanych w świadectwie jakości nr OBI037/./7/1/2248 z dnia 03.12.2019r. wystawionym w Markecie OBI037 w Kobylnicy przy ul. Szczecińskiej 8, należącym do strony postępowania.

W dniu 30.12.2019r. pismem znak NR.8361.484.1.2019.MB.IG(MB) spółkę "SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY" Spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością powiadomiono o wynikach badań próbki oraz próbki kontrolnej ww. węgla wraz z wnioskiem o prawidłowe i rzetelne wystawianie świadectw jakości paliw stałych, o których mowa w art. 6 c ust.1 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw

Zgodnie z art. 35a pkt. 9 lit. b ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwa stałe, który wbrew obowiązkowi wystawia świadectwo jakości, w którym wartości parametrów są niezgodne ze stanem faktycznym, potwierdzonym badaniami laboratoryjnymi, podlega karze pieniężnej nakładanej przez wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej w drodze decyzji administracyjnej.

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie z art. 35d ust.1. pkt 1, w związku z art. 35a pkt 9 lit b ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw tj. za wystawienie wbrew obowiązkowi dla wprowadzonego do obrotu w dniu 03.12.2019r. paliwa stałego świadectwa jakości, w którym wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne ze stanem faktycznym, potwierdzonym badaniami laboratoryjnymi.

Pismem z dnia 14.01.2020r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej na podstawie z art. 35d ust.1. pkt 1, w związku z art. 35a pkt 9 lit b ustawy z dnia 25 sierpnia 2006r. o systemie monitorowania i kontrolowania paliw.

Ponadto, w piśmie tym poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych. Wyżej wymienione zawiadomienie zostało odebrane przez stronę w dniu 20.01.2020r.

Niezależnie od powyższego pismem z dnia 14.01.2020r. w celu ustalenia wszystkich okoliczności uwzględnianych przy wymierzeniu kary pieniężnej od spółki „SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY” Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, na podstawie art. 35d ust.4 wyżej cytowanej ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, w związku z art. 82 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 900 ze zm.) zażądano przekazania informacji o wielkości obrotów dotyczących paliw stałych w roku poprzedzającym przeprowadzenie kontroli.

W odpowiedzi na powyższe strona postępowania pismem z dnia 27.01.2020r. /data wpływu 28.01.2020r./ poinformowała Organ, że „Po zapoznaniu się z wynikami badań otrzymanymi w dniu 03.01.2020r. oraz porównaniu z nich z parametrami zawartymi w świadectwie jakości ekogroszku silver, który został wydany organowi kontrolującemu przez market PL0037 w dniu 03.12.2019r. (nr świadectwa OBI037/7/.../1/2248- w załączeniu) a także ze świadectwem jakości otrzymanym z Bartex-u nr 1/S/2018 stwierdzono, iż są one zgodne. Ponadto nr CLPB nr 17072/XI/18 jest identyczne na obu świadectwach.” Tym samym w ocenie organu kontrolowana spółka, wystawiając w swoim imieniu świadectwo jakości paliw stałych dot. węgla „ekogroszek silver”, zastosowała wielkości parametrów jakościowych wskazanych przez dostawcę przedmiotowego węgla. Dodatkowo w ww. piśmie z dnia 27.01.2020r. strona postępowania wyjaśniła, że w dniu kontroli 03.12.2019r. jednorazowo zostało wydane świadectwo jakości dla paliwa stałego „ekogroszek silver” o numerze OBI037/7/1/2248 odnoszące się do poprzednio dostarczonej przez ww. dostawcę partii pochodzącej z 2018r.

Ponadto strona oświadczyła, że do objętej kontrolą partii ww. paliwa stałego powinno być wystawione świadectwo jakości odnoszące się do dostawy pochodzącej z 2019r. i w takim przypadku pobrane do badań laboratoryjnych przedmiotowe paliwo stałe spełniałoby wymagania jakościowe. Dla poparcia powyższego do siedziby organu przekazano kserokopie transakcji sprzedaży węgla „ekogroszek silver” przed dniem kontroli wraz z załączonymi świadectwami jakości paliw stałych, w których jako system certyfikacji przywołano 18047/XII/2019. Dodatkowo, strona postępowania przedstawiła argumenty przemawiające w jej ocenie za umorzeniem postępowania, a mianowicie, wdrożenie działań zapobiegających podobnym pomyłkom w przyszłości, wyniki badań paliwa „ekogroszek silver” spełniają wymagania jakościowe określone w rozporządzeniu w sprawie wymagań dla paliw stałych oraz fakt jednorazowego przekazania kupującemu świadectwa jakości, w którym wartości parametrów są niezgodne ze stanem faktycznym.

Według informacji zawartej w przekazanym piśmie wielkość obrotu netto paliw stałych w 2018r. wprowadzonych przez ww. spółkę wynosi 53 032 220,29 PLN.

W toku prowadzonego przez organ postępowania ustalono, że w dniu 5.02.2020r. na stronie internetowej OBI <https://www.obi.pl/search/ekogroszek%20silver/> spółki „SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY” Sp. z o.o., przy umieszczonej informacji dot. oferty sprzedaży węgla kamiennego „ekogroszek silver”, zamieszczono świadectwo jakości paliw stałych dot. ww. węgla, wystawione przez P.H.U. „BARTEX” Karolina Bartniczek, 43-180 Orzesze ul. Św. Wawrzyńca 44B o numerze 40/11/2018 z dnia 04.11.2018r., wskazując w nim system certyfikacji /rubryka 5/ CLPB NR 17072/XI/2018. Ujęte w ww. świadectwie jakości parametry jakościowe są zbieżne w zakresie kwestionowanych parametrów jakościowych ze świadectwem jakości przekazanym osobom kontrolującym w dniu 03.12.2019r.

W związku z powyższym pismem z dnia 13.02.2020r. stronę postępowania poinformowano, że z uwagi na pojawienie się nowych okoliczności dowodowych w sprawie prowadzonego postępowania, niezbędne jest przesłuchanie w charakterze świadka osoby uprawnionej do reprezentowania spółki lub jego upoważnionego przedstawiciela. Mając powyższe na uwadze

na podstawie art. 36 § 2 Kpa organ wyznaczył nowy termin zakończenia postępowania – wydania decyzji na dzień 13.03.2020r. z przyczyn niezależnych od organu.

W związku z powyższymi ustaleniami, mając na uwadze postanowienia art. 77 kpa w dniu 19.02.2020r. w siedzibie organu przesłuchano w charakterze świadka upoważnionego przedstawiciela strony postępowania w osobie Pana Marcina Topp. Ustosunkowując się do ustaleń dot. informacji umieszczonych na stronie internetowej OBI <https://www.obi.pl/search/ekogroszek%20silver/> ww. zeznał, że nie miał wiedzy na temat świadectw jakości paliw stałych zamieszczonych na tej stronie i czy te świadectwa odnoszą się do rzeczywistej jakości oferowanych do sprzedaży paliw stałych. W dniu 20.02.2020r. osoba upoważniona do reprezentowania strony postępowania tj. koordynator ds. jakości w osobie p. Moniki Manuszak powiadomiła, że zamieszczenie ww. świadectwa jakości „ekogroszku silver” na stronie internetowej OBI nastąpiło przez pomyłkę, w związku z czym zostało usunięte i zastąpione informacją o treści „Aktualne świadectwo jakości paliwa stałego jest każdorazowo wydawane do zakupionej partii towaru.”

Jednocześnie ww. oświadczyła, że pobrany do badań laboratoryjnych węgiel „ekogroszek silver” spełniał wymagania jakościowe, określone w rozporządzeniu Ministra Energii z dnia 27 września 2018r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, ponadto dodała, że *„Niemożliwe jest podawanie ściśle w punkt wartości jakościowych paliwa stałego. Ustawodawca każe podawać niemalże w punkt wszystkie parametry jakościowe paliw stałych z niewielkim odchyleniem procentowym, co jest prawie niemożliwe, ze względu na specyfikę towaru i sposób oraz metodykę pobierania próbek. Aby wynik badania był reprezentatywny próbki powinny być pobrane w odpowiedniej wielkości odpowiednio do danej dostarczonej ilości towaru. Inne wyniki otrzymane się pobierając towar do badań z hałdy produktu znajdującej się luzem na powietrzu, niż wyniki pobrane z kilku pojedynczych worków.”*

Strona postępowania, w przekazanej odpowiedzi przyznała się do zaistniałej pomyłki i podjęcia działań mających na celu uściślenie procesu wydawania świadectw jakości paliw stałych, w celu rzetelnego informowania nabywców o jakości oferowanych do sprzedaży paliw stałych.

Dla potwierdzenia tezy o występowaniu różnic w wartościach parametrów jakościowych tej samej partii węgla, przekazano 2 wyniki badań laboratoryjnych, przeprowadzonych przez różne placówki badawcze.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej odnosząc się do przekazanych przez stronę w toku prowadzonego postępowania wyjaśnień i dokumentów, nie daje wiary stanowisku strony, wg którego podczas kontroli w dniu 03.12.2019r. inspektorom przekazano kserokopię jednorazowo wystawionego, niewłaściwego świadectwa jakości paliw stałych, z wcześniejszej dostawy, co w konsekwencji skutkowało negatywnym wynikiem badań laboratoryjnych w zakresie parametrów „zdolność spiekania”, „zawartość podziarna” i „zawartość wilgoci całkowitej”.

Analizując całość zebranego materiału należy wziąć pod uwagę, że dla objętej kontrolą partii węgla kamiennego „ekogroszek Silver” w dniu 03.12.2019r. osoba uczestnicząca w kontroli przekazała inspektorom Inspekcji Handlowej świadectwo jakości paliw stałych OBI037/./7/1/2248 oraz świadectwo jakości paliw stałych uzyskane od dostawcy węgla tj. firmy PHU „BARTEX” Karolina Bartniczek, wg którego parametry jakościowe przedmiotowego węgla są zbieżne z parametrami wykazanymi w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez spółkę „SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY” Sp. z o.o. Stanowisku strony postępowania zaprzeczają ustalenia prowadzonego postępowania tj. treść świadectwa jakości paliw stałych dot. węgla „ekogroszek silver”, dołączonego do oferty sprzedaży ww. węgla zawartej na stronie internetowej OBI na dzień 5.02.2020r., która w ocenie organu pozwala na przyjęcie, że do czasu powiadomienia strony o tym

fakcie tj. do dnia 19.02.2020r. konsumenci byli informowani o parametrach jakościowych przedmiotowego asortymentu węgla odnoszących się do dostawy z 2018r.

Nie bez znaczenia jest również fakt, że dopiero po uzyskaniu przez stronę informacji o negatywnym wyniku badania węgla, poinformowano Organ, że podczas kontroli w dniu 03.12.2019r. wystawiono i przekazano osobom kontrolującym niewłaściwe świadectwo jakości paliw stałych.

Odnosząc się do stwierdzenia strony postępowania, że „niemożliwym jest wskazywanie w wystawianych świadectwach jakości dokładnych rzeczywistych wartości parametrów paliw stałych, ze względu na specyfikę towaru, sposób oraz metodykę pobierania próbek” należy zauważyć, że w rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27 września 2018r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych określono jedynie minimalne dopuszczalne parametry jakościowe paliw stałych i nic nie stoi na przeszkodzie, gdy w sytuacji kiedy faktyczna jakość paliwa odpowiada minimalnym dopuszczalnym parametrom, przedsiębiorca wystawiał świadectwa jakości paliw stałych ze wskazaniem takich wartości.

Deklaracja przedsiębiorcy, zawarta w świadectwie jakości ma podstawowe znaczenie dla konsumentów, którzy otrzymują w ten sposób rzetelną i wyczerpującą informacje na temat oferowanego paliwa stałego, o ile dane w świadectwie jakości są zgodne ze stanem faktycznym.

W ocenie organu uwidaczniając na stronie internetowej przez spółkę „SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY” Sp. z o.o., świadectwa jakości dot. węgla „ekogroszek silver” z nieprawidłowymi wartościami parametrów, niezgodnymi ze stanem faktycznym, wprowadzono w błąd ewentualnych nabywców, co do rzeczywistej jakości oferowanego do sprzedaży przedmiotowego węgla.

Ponadto odnosząc się do stanowiska strony, poddającej w wątpliwość ilość i sposób pobrania prób węgla kamiennego „ekogroszek silver” z opakowań jednostkowych a 20kg, co mogło spowodować nierzetelny, przekłamany wynik badań laboratoryjnych, organ pragnie zauważyć, że próby paliw stałych z opakowań jednostkowych zostały pobrane zgodnie z zapisami pkt 4 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 27.09.2018r. w sprawie sposobu pobierania paliw stałych (Dz. U. z 2018r. poz. 1891) „Sposób pobierania próbek pierwotnych z opakowań jednostkowych, o których mowa w pkt 2 ppkt 8.”. Natomiast sposób ustalenia liczby opakowań jednostkowych, które należy pobrać z partii paliwa stałego, oblicza się według wzoru zawartego w punkcie 4.2 ww. rozporządzenia. Przedmiotowy węgiel został pobrany do badań laboratoryjnych z partii 3,8 tony tj. 190 opakowań a 20 kg, w związku z czym stosując się do wzoru zawartego w punkcie 4.2 ww. rozporządzenia, próbownicy do badań wybrali losowo 6 próbek pierwotnych tzn. 6 opakowań a 20kg węgla, dzieląc je na próbkę i próbkę kontrolną. Liczba pobieranych próbek pierwotnych jest uzależniona od wielkości partii danego paliwa stałego, znajdującej się na stanie kontrolowanego przedsiębiorcy w czasie pobierania prób, nie zaś od wielkości dostawy.

Zgodnie z art 6c ust. 1 i 2 ustawy z dnia o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw „1. Przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliwa stałego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust.2, zwany dalej „świadectwem jakości”. 2. Kopia świadectwa jakości poświadczona za zgodność z oryginałem przez przedsiębiorcę wprowadzanego do obrotu paliwa stałego jest przekazywana każdemu podmiotowi, który nabywa paliwo stałe.”

Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w art. 35a pkt. 9), ppk. b) stanowi: „Karze pieniężnej podlega: przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe, który wbrew obowiązkowi wystawia świadectwo jakości, w którym wartości parametrów paliwa stałego są

niezgodne ze stanem faktycznym." Z kolei w art. 35c ust.5 ustawodawca zawarł: „Wysokość kary pieniężnej wymierzonej w przypadkach, o których mowa w art. 35a pkt.9 i 10, wynosi: 1) od 10 000 zł do 25 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzonego do obrotu paliwa stałego nie przekracza kwoty 200 000 zł; 2) od 25 001 zł do 100 000zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego przekracza kwotę 200 000 zł.”

Wg art. 35d ust.1 pkt.1) Karę pieniężną wymierza: podmiotom, o których mowa w art. 35a w pkt 1-6, 9 i 10, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli.”

Wykonując dyspozycję powyższych przepisów **Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził i uznał**, iż niedotrzymanie deklarowanych wymagań jakościowych w zakresie parametrów „zdolność spiekania”, „zawartość podziarna” i „zawartość wilgoci całkowitej” w badanym węglu kamiennym w sortymencie „ekogroszek silver”, w stosunku do wartości tych parametrów określonych przez spółkę "SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY" Sp. z o.o. w świadectwie jakości paliw stałych nr OBI037/../7/1/2248 z dnia 03.12.2019r. uniemożliwiło nabywcom, którym strona ma obowiązek wystawiania świadectw jakości paliw stałych, zapoznania się z rzeczywistą jakością zakupionego paliwa. Ponadto ewentualni nabywcy przedmiotowego węgla, kierując się informacją zawartą na stronie internetowej „OBI” byli błędnie informowani co do jego rzeczywistej jakości.

Zgodnie z art. 35d ust.4 wyżej cytowanej ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnił dotychczasową działalność przedsiębiorcy dokonującego naruszenia oraz wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez tego przedsiębiorcę w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli

Ustalając wysokość kary, tut. organ Inspekcji miał na uwadze art. 35c ust. 5 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, według którego wysokość kary pieniężnej wymierzonej w przypadkach, o których mowa w art. 35a pkt 9 i 10, wynosi:

- 1) od 10 000 zł do 25 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego nie przekracza kwoty 200.000 zł;
- 2) od 25 001 zł do 100 000 zł – w przypadku gdy wartość wprowadzanego do obrotu paliwa stałego przekracza kwotę 200.000 zł.

Należy dodać, iż przez wartość wprowadzanego do obrotu paliwa należy rozumieć wartość partii kontrolowanego paliwa oferowanego do sprzedaży przez Stronę w dniu kontroli.

Ponieważ ustalono, że wartość wprowadzonej do obrotu partii paliwa stałego, którego wskazania parametrów są niezgodne ze stanem faktycznym, potwierdzonym badaniami laboratoryjnymi wynosi 3794,30 zł, stąd też tutejszy organ był zobowiązany wymierzyć karę, której wysokość nie mogła być mniejsza niż 10.000 zł oraz większa niż 25.000zł.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził, biorąc pod uwagę zebrany materiał dowodowy, że w niniejszym przypadku nie ma możliwości zastosowania przepisów art. 189f § 1 Kpa tj. odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaniu na pouczeniu, gdyż łącznie muszą być spełnione przesłanki tj. waga naruszenia prawa jest znikoma, a Strona zaprzestała naruszenia prawa.

W ocenie tut. Inspektora wyniki badań laboratoryjnych przedmiotowej partii węgla wskazują na znaczną różnicę wielu badanych parametrów w porównaniu do deklarowanych parametrów w przedłożonym kontrolowanym świadectwie jakości i z uwagi na zakres niezgodności nie mamy do czynienia z znikomą wagą naruszenia prawa. Jednocześnie oceniając zakres podejmowanych przez spółkę "SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY" Sp. z o.o. działań, w tym pozostawienie do dnia 19.02.2020r. na stronie internetowej „OBI” informacji wprowadzających w błąd konsumentów co do faktycznych parametrów jakościowych oferowanego do sprzedaży węgla nie można jednoznacznie stwierdzić, że strona zaprzestała naruszania prawa tj. rozpoczęła wystawianie świadectw jakości paliw, zgodnych z stanem faktycznym.

Podkreślić należy, że już samo stwierdzenie faktu, że przedsiębiorca wprowadzający paliwo stałe, który wbrew obowiązkowi wystawia świadectwo jakości, w którym wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne ze stanem faktycznym tj. ustalonym w wyniku badań laboratoryjnych, powoduje odpowiedzialność z tytułu naruszenia w powyższym zakresie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, a w konsekwencji wymierzenia kary pieniężnej. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie ustawowego obowiązku nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie.

Kara pieniężna w wysokości wymierzonej tj. kwoty 10.000 zł, biorąc pod uwagę wartość wprowadzonego do obrotu paliwa stałego przewidzianej przepisami prawa- najniższej z możliwych, zdaniem organu jest właściwym środkiem reakcji administracyjno – prawnej na ujawnione naruszenie prawa. W sposób należyty spełni ona również cele ogólnie – szczególnie – prewencyjne.

Mając powyższe na uwadze Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej orzekł jak w sentencji.

Na podstawie art. 35e ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, wpływy z kar pieniężnych wymierzonych na podstawie art. 35a, stanowiące dochód budżetu państwa spółka powinna wpłacić na rachunek bankowy:

Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku
Nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000 NBP/o Gdańsk

w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna.

Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 §1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 900 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 *Ordynacji podatkowej*.

Pouczenie:

1. Zgodnie z art. 127 §1 i 2 k.p.a oraz art. 129 §1 i 2 k. p. a. stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.

2. Zgodnie z art. 127a § 1 w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 §2 k. p. a.).
4. Zgodnie z art. 35e ust.2 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, do egzekucji kar pieniężnych stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.



Z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ

J. Gałka
Józef Gałka
NACZELNIK WYDZIAŁU
NADZORU RYNKU I KONTROLI PALIW

Otrzymują:

1. „SUPERHOBBY MARKET BUDOWLANY” Sp. z o.o.,
02-180 Warszawa Al. Krakowska 102
2. Wydział BA w/m *E. Hardy 13.03.2020*
3. a/a

Piebi Rakowski
Sk Spz
13.03.2020

