



**POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ**

ul. Konopnickiej 4, 80-240 Gdańsk
tel. (58) 341-08-77, fax (58) 341-87-83
<http://www.ihgd.pl>, e-mail: sekretariat@ihgd.pl

WI IH GDANSK
DELEGATURA SŁUPSK
data 2019-08-12 Nr 803
podpis

Słupsk, dnia 12 sierpnia 2019 r.

Nr akt kontroli: DS.ŻN.8361.190.2019.SK.ASz.

**Gminna Spółdzielnia „Samopomoc Chłopska”
ul. Sikorskiego 18
77-230 Kępic**

D E C Y Z J A Nr DS.ŻN.D.61.2019.SK.

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178) oraz art. 104 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z § 4 pkt 1 Zarządzenia PO.110.13.2013 Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 14 maja 2013 r. w sprawie upoważnienia pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku do podejmowania, wydawania oraz podpisywania decyzji, postanowień, dokumentów i korespondencji w imieniu Wojewódzkiego Inspektora,

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej

reprezentowany przez Panią Joannę Zielińską – Dyrektora Delegatury w Słupsku Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku – upoważnienie z dnia 23.06.2016 r. nr PO.057.33.2016.PH, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, wymierza Gminnej Spółdzielni „Samopomoc Chłopska” w Kępicach przy ul. Sikorskiego 18 – karę pieniężną w wysokości 400,00zł (słownie: czterysta złotych), w związku z nie dopełnieniem obowiązku uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej, tj. sklepie spożywczym w Kępicach przy ul. Sikorskiego 23:

- I. cen w odniesieniu do niżej wymienionych 10 partii towarów, tj.:
1. Parówki drobiowe Bobrownik
 2. Paszтет drobiowy Konarzyny
 3. Chałka
 4. Ciastka Eklerki

5. Bułki drożdżowe z kruszonką
6. Bułki maślane
7. Ciastko: Gniazdko
8. Bułki drożdżowe z dżemem
9. Bułki drożdżowe z serem
10. Ciasto drożdżowe

II. cen i cen jednostkowych w odniesieniu do niżej wymienionych 15 partii towarów w opakowaniach jednostkowych, tj.:

1. Karma pełnoporcjowa dla dorosłych psów wszystkich ras Rafi 450 g
2. Pasztet ze szczypiorkiem Duda 84 g
3. Cebulowa Konarzyny 84 g
4. Pasztetowa wędzona Viola 30 g
5. Łaciaty serek śmietanowy z czosnkiem 135 g
6. Łaciaty serek śmietanowy z suszonymi pomidorami 135 g
7. Łaciaty Serek śmietanowy meksykański 135 g
8. Serek waniliowy Danio 140 g
9. Mleczna kanapka Kinder 28 g
10. Serek puszysty truskawkowy Bakuś Bacoma 90 g
11. Serek śmietankowy topiony Hochland 180 g
12. Jogurt 7 zbóż Bacoma 140 g
13. Ser śmietankowy kremowy Hochland 90 g
14. Gostyńskie mleko zagęszczone niskosłodzone 200 ml
15. Pizza z szynką i pieczarkami z sosem chrzanowym Rigga 270 g

III. cen jednostkowych w odniesieniu do niżej wymienionych 62 partii towarów w opakowaniach jednostkowych, tj.:

1. Rogalik z nadzieniem kakaowym Croissant Chipicao 110 g
2. Rogalik z nadzieniem waniliowym 7 Days 110 g
3. Rogalik z nadzieniem kakaowym 7 Days 110 g
4. Rogalik z nadzieniem waniliowym i wiśniowym 7 Days 110 g
5. Rogalik z nadzieniem kakaowym 7 Days 60 g
6. Rogalik z nadzieniem waniliowym z mlekiem i kawałkami ciasteczek 7 Days 80 g
7. Rogalik z nadzieniem kakaowym 7 Days 185 g
8. Chrupki chlebowe o smaku pizzy 7 Days 160 g
9. Chrupki chlebowe o smaku śmietankowo – cebulowym 7 Days 160 g
10. Napój jabłko – mięta Tymbark 500 ml
11. Napój z marchwi i owoców Kubuś 400 ml
12. Napój banan, jabłko, marchew Kubuś 300 ml
13. Napój Water z dodatkiem soku arbużowego Kubuś 500 ml
14. Napój gazowany Hoop Cola 2 l
15. Chipsy ziemniaczane z pieca Lays 130 g
16. Włoszczyzna paski Hortex 2,5 kg
17. Pierogi ruskie domowe „Zbigniew Naszydlowski” 2 kg

18. Fasolka szparagowa Hortex 2,5 kg
19. Szpinak rozdrobniony Hortex 450 g
20. Mieszanka chińska Hortex 450 g
21. Zupa fasolowa Hortex 450 g
22. Bukiet warzyw wiosennych Hortex 450 g
23. Uszka z kapusta i grzybami Anita 300 g
24. Grochówka Hortex 450 g
25. Szpinak liście Hortex 450 g
26. Chrupki gębolki o smaku pizzy Star 125 g
27. Chrupki łapaki o smaku pomidora z serem Star 125 g
28. Chrupki karbowane o smaku sera i cebuli 130 g
29. Chrupki różki o smaku łagodnego sera 95 g
30. Chrupki oczaki o smaku orzechowym Star 125 g
31. Chrupki zębolce o smaku sera i ziemniaków Star 125 g
32. Chipsy karbowane o smaku salsy Star 130 g
33. Chrupki zębolce o smaku sera i ziemniaków Star 19 g
34. Chipsy o smaku sera i cebuli Star 22 g
35. Chipsy o smaku papryki Star 22 g
36. Piwo Specjal jasne pełne butelka 500 ml
37. Piwo Specjal jasne pełne puszka 500 ml
38. Piwo Warka czerwona butelka 500 ml
39. Piwo Tatra jasne pełne butelka 500 ml
40. Piwo Tatra jasne pełne puszka 500 ml
41. Napój gazowany Herbolada z marakują Tymbark 330 ml
42. Napój herbaciany niegazowany Lemon Lipton 1,5 l
43. Napój cytrynowy niegazowany Tymbark 330 ml
44. Napój gazowany Lemon Lipton puszka 330 ml
45. Piwo Lech premium butelka 500 ml
46. Piwo bezalkoholowe Lech free lager 500 ml
47. Piwo bezalkoholowe Lech free Pamlo i grejppfruit 500 ml
48. Piwo bezalkoholowe Lech free Shandy Strawberry 500 ml
49. Piwo Tyskie butelka 500 ml
50. Piwo Żubr butelka 500 ml
51. Piwo Kozel ciemne puszka 500 ml
52. Piwo Żubr puszka 500 ml
53. Piwo Dębowe mocne 500 ml
54. Piwo Tyskie puszka 500 ml
55. Piwo Żywiec amerykańskie pszeniczne butelka 500 ml
56. Piwo bezalkoholowe Żywiec butelka 500 ml
57. Piwo Warka Radler cytrynowy puszka 500 ml
58. Piwo EB butelka 500 ml
59. Piwo Warka jasne strong puszka 500 ml

60. Piwo Warka Radler porzeczkowe z limonką butelka 500 ml
61. Piwo Warka Radler malinowe z cytrusami butelka 500 ml
62. Piwo Leżajsk jasne chmielowe butelka 500 ml

co stanowiło naruszenie przepisów art. 4 ust.1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178).

Uzasadnienie

W dniach 13 – 19 czerwca 2019 r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku - Delegatura w Słupsku, działając na podstawie Upoważnienia wydanego przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej nr DS.ŻN.057.190.2019.JZ z dnia 13 czerwca 2019r. przeprowadzili kontrolę w sklepie spożywczym w Kępicach przy ul. Sikorskiego 23, należącym do Gminnej Spółdzielni „Samopomoc „Chłopska” w Kępicach przy ul. Sikorskiego 18.

Kontrolę przeprowadzono po uprzednim zawiadomieniu przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292). Zawiadomienie doręczono pocztą za potwierdzeniem odbioru w dniu 31 maja 2019 r.

Podstawę prawną kontroli stanowił art. 3 ust. 1 pkt 1, 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1930 ze zm.).

Zakresem kontroli objęto zagadnienia dotyczące prawidłowości uwidocznienia informacji cenowych, artykułów spożywczych oferowanych do sprzedaży.

W wyniku powyższego stwierdzono, że w miejscu sprzedaży detalicznej nie wykonano obowiązków uwidocznienia cen w odniesieniu do 10 rodzajów towarów, cen i cen jednostkowych w odniesieniu do 15 rodzajów towarów oraz cen jednostkowych w odniesieniu do 62 rodzajów środków spożywczych wyszczególnionych w sentencji decyzji. Powyższe stanowiło naruszenie przepisów art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178).

Przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny dał podstawę do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178) w związku z niewykonaniem obowiązku uwidoczniania w miejscu sprzedaży detalicznej cen oraz cen jednostkowych towarów.

Pismem z dnia 25.07.2019 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wymierzenia kary pieniężnej z tytułu nie wykonania obowiązków uwidocznienia w miejscu sprzedaży detalicznej cen i cen jednostkowych towarów.

Ponadto poinformowano, że na podstawie art. 10 § 1 k.p.a. stronie przysługuje prawo do czynnego udziału w toku postępowania, tj. do zapoznania się z aktami sprawy oraz składania wyjaśnień i wniosków dowodowych.

Pismem z dnia 25 lipca 2019 r. Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zwrócił się do przedsiębiorcy o wyliczenie i przesłanie informacji o wielkości osiągniętych przychodów i obrotów za rok 2018. Odpowiedź otrzymano w dniu 1 sierpnia 2019r.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził, co następuje:

Artykuł 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178) stanowi „w miejscu sprzedaży detalicznej uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen”.

Zgodnie z § 3 ust 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz. U. z 2015 r, poz. 2121): „cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności: na wywieszce, w cenniku, na obwolucie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu”.

Ponadto § 4 ust. 1 rozporządzenia stanowi: cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:
pkt 1) litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości;
pkt 2) kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy; (...).

Ustawa z dnia 09.05.2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178) stanowi w art. 6 ust. 1: „Jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.”

Ustalając wysokość kary pieniężnej zgodnie z art. 6 ust. 3 ww. ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił: stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Należy wskazać, iż zgodnie z art. 8 Dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie ceny produktów oferowanych konsumentom (Dz. Urz. WE L 80 z 18.3.1998 r., s.27), kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

Wykonując dyspozycję powyższych przepisów Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził niedopełnienie obowiązku uwidocznienia cen w odniesieniu do 10 rodzajów towarów, cen i cen jednostkowych w odniesieniu do 15 rodzajów towarów oraz cen jednostkowych w odniesieniu do 62 rodzajów towarów. Zgodnie z oświadczeniem kierownika sklepu w dniu kontroli tj. 13.06.2019 r., na skontrolowanych działach (pieczywo, wyroby mięsne i mleczne, napoje bezalkoholowe, piwo, i inne żywnościowe) sklepu znajdowało się około 500 rodzajów towarów.

Organ uznał, iż potencjalny konsument nie miał możliwości samodzielnego zapoznania się z danymi dotyczącymi wysokości ceny jednostkowej towaru. Cena jednostkowa jest ważnym elementem informacyjnym, ponieważ co do zasady nie jest tożsama z ceną sprzedaży produktu, cena i cena jednostkowa pełnią różne funkcje informacyjne dla konsumenta. Tym samym obowiązek podawania ceny jednostkowej przyczynia się znacząco

do lepszego przekazywania informacji konsumentom, jako że najłatwiejszym i zarazem najlepszym sposobem jest umożliwienie konsumentom dokonania oceny i porównania cen podobnych towarów różniących się zawartością netto w sposób optymalny i tym samym dokonania świadomego wyboru na podstawie prostych porównań. W oparciu o powyższe można stwierdzić, iż strona postępowania pozbawiła konsumenta dostępu do tej informacji.

Istotnym jest tu również fakt, iż strona została powiadomiona o zamiarze przeprowadzenia kontroli – zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli w tej sprawie zostało doręczone w dniu 31.05.2019 r., natomiast kontrola rozpoczęła się 13.06.2019 r. Strona miała więc wystarczająco dużo czasu, aby do kontroli tej odpowiednio się przygotować.

Przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej organ uwzględnił również wysokość obrotów i przychodu strony postępowania.

Celem ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług jest ochrona konsumenta oraz zapewnienie uczciwej konkurencji między przedsiębiorcami. Informacja dotycząca ceny jednostkowej służy właściwemu poinformowaniu potencjalnego nabywcy, a także stwarza identyczne warunki dla rzetelnego współzawodnictwa cenowego podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą.

Cechą charakterystyczną sankcji administracyjnej, a taką jest kara pieniężna nakładana na podstawie ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług, jest jej automatyczne stosowanie wobec podmiotu ponoszącego przypisaną mu obiektywną odpowiedzialność za naruszenie ciążących na nim obowiązków. Wystarczającą więc przesłanką do nałożenia kary pieniężnej jest samo stwierdzenie faktu braku podania informacji dotyczących cen i cen jednostkowych towaru. Nie ma tutaj znaczenia czy niedopełnienie tego obowiązku miało charakter intencjonalny czy też nie lub czy nastąpiło z winy (umyślnej czy nieumyślnej) strony postępowania, czy też nie. Zatem samo stwierdzenie w wyniku kontroli, że określony podmiot nie zrealizował ciążącego na nim obowiązku ustawowego powoduje konieczność nałożenia kary pieniężnej, która jest karą administracyjną.

Wyżej wymieniona kara nałożona na stronę postępowania spełnia funkcję prewencyjną oraz dyscyplinującą – represyjną, tj. będzie ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości.

Na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 178), karę pieniężną w wysokości 400,00zł (czterysta złotych) stanowiącą dochód budżetu państwa Gminna Spółdzielnia „Samopomoc Chłopska” w Kępicach powinna wpłacić na rachunek bankowy:

Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku

NBP o/Gdańsk nr 03 1010 1140 0069 6922 3100 0000

w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu art. 51 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 900 ze zm.), od której naliczane są odsetki za zwłokę zgodnie z art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 k p a, oraz art. 129 § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego stronie postępowania służy odwołanie od niniejszej decyzji do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji za pośrednictwem Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. M. Konopnickiej 4, 80 – 240 Gdańsk.
2. Zgodnie z art. 127a § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji (art.130 § 2 k p a)
4. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 178) do kar pieniężnych, w zakresie nieuregulowanym w ustawie, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 900 ze zm.).



Z up. POMORSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA INSPEKCJI HANDLOWEJ

Joanna Zielińska
Joanna Zielińska
Dyrektor Delegatury w Słupsku

.....
(podpis osoby upoważnionej do wydania decyzji)

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wydział Budżetowo-Administracyjny WIIH w Gdańsku
3. A/a

